

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind concesionarea serviciului de transport de agrement în stațiunile din sudul litoralului pe ruta Saturn-Olimp

Pentru buna desfășurare a activităților turistice în stațiunile din sudul litoralului Saturn, Venus, Cap Aurora, Jupiter, Neptun, Olimp

- ✓ Obiectul concesionării constă în efectuarea transportului de persoane în scop turistic, cu vehicule tip minicar, în stațiunile din sudul litoralului ce se află în aria administrativ-teritorială a Municipiului Mangalia.
- ✓ În scopul lărgirii rețelei de activități recreative în municipiul Mangalia;
- ✓ În scopul îmbunătățirii calităților serviciilor turistice de transport în municipiul Mangalia;
- ✓ Pentru sporirea veniturilor bugetului local;

S-a elaborat prezentul Studiu care abordează oportunitatea delegarea gestiunii serviciului de transport de agrement în stațiunile din sudul litoralului pe ruta Saturn-Olimp, în condițiile reglementate de prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 – Cod Administrativ, secțiunea a 3-a -Concesionarea bunurilor proprietate publică.

CAP. I DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA BUNULUI CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Prezentul studiu s-a întocmit în temeiul O.U.G. nr. 57/2019 – Cod Administrativ, studiul de oportunitate, conținutul caietului de sarcini, Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiunile de servicii din Legea 100/2016.

Studiul cuprinde elementele esențiale care justifică necesitatea concesionarea serviciului de transport de agrement și modalitățile îndeplinirii acesteia.

Traseul ptr transportul de agrement va fi concesionat către persoane fizice sau juridice, române ori străine care adjudecă licitația publică și pot asigura organizarea și funcționarea unei transport cu un grad sporit de confort și un aspect civilizat.

Organizarea si funcționarea obiectului concesionat:

- ✓ Minicarele vor fi compuse din cap locomotive/tractor și 2 vagoane/remorci, dotate cu mijloace ptr.circulație pe timp de noapte, omologate RAR și înscrise în circulație.Turistii vor fi transportati numai în remorci.

-
- ✓ **Transportul pentru agrement se va desfășura în perioada 1 mai – 30 septembrie, numai în interiorul stațiilor din sudul litoralului Saturn, Venus, Cap Aurora, Jupiter, Olimp ce se află în aria administrativ-teritorială a Municipiului Mangalia cu un numar de 6 minicare și 2 de rezervă.**
 - ✓ Frecvență curselor va fi la 30 minute
 - ✓ Oprirea în afara stațiilor este interzisă.
 - ✓ Personalul de deservire va avea o ținută și un comportament decent.
 - ✓ Turiștii vor fi taxați la urcarea în minicar și li se vor elibera bilete de călătorie.
 - ✓ Statiile pentru minicare vor fi semnalizate atat prin panouri ce vor contine graficul de circulatie cat si prin marcaje pe sosea.
 - ✓ Ofertantul câștigător își asumă obținerea autorizațiilor de funcționare legale.
 - ✓ Prestarea serviciilor de transport pentru agrement se face de către operatorii care îndeplinesc criteriile solicitate prin documentația de atribuire și cu respectarea prevederilor legale privind transporturile rutiere -OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice -republicată cu modificările și completările ulterioare.

CAP. II MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT DE AGREMENT

În condițiile extinderii autonomiei economico – financiare a unităților administrativ teritoriale, realizarea unor venituri cât mai mari și diversificarea surselor acestora capătă o importanță tot mai mare .

Concesionarea bunurilor aflate în proprietatea publică a municipiului Mangalia constituie o sursă sigură de venituri pentru bugetul municipiului.

Traseul Saturn-Olimp si punctele de stationare pentru minicar in statiunile din sudul litoralului Saturn, Venus, Cap Aurora, Jupiter, Olimp, reprezinta obiectul ce urmeaza a fi concesionat.

1. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTA ECONOMICĂ

Administrarea eficientă pe termen lung a domeniului public al municipiului Mangalia pentru atragerea de venituri suplimentare la bugetul municipiului precum și dezvoltarea economică a zonei.

Asigurarea unei politici unitare la nivelul Consiliului Local Mangalia în privința gestionării durabile a resursei;

Asigurarea întreținerii corespunzătoare a traseului și ridicarea potențialului productiv al acestora fără cheltuieli din partea Consiliului Local Mangalia;

Monitorizarea riguroasă a minicarelor folosite;

Posibilitatea creării de noi locuri de muncă (personalul necesar pentru activitățile impuse de traseu).

2. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ FINANCIARĂ

Concesionarea serviciului sus menționat, constituie prin redevența stabilită prin contract, o sursă sigură de venituri la bugetul municipiului Mangalia, sursă importantă în previzionarea pe termen lung în planificarea veniturilor.

Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile în vederea exploatării în siguranță a bunului concesionat și obținerea tuturor avizelor necesare pentru realizarea investiției.

3. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ SOCIALĂ

Din punct de vedere social, se creează locuri de muncă și se pot impulsiona activități conexe (transport, divertisment, agrement) care să contribuie la dezvoltarea zonei și a localității Mangalia.

Îmbunătățirea spectului urbanistic al zonei prin completarea funcțiunilor existente.

În scopul exploatării cât mai eficiente a traseului, prin procedura de licitație, sunt create și asigurate condițiile unui cadru transparent competițional între potențialii concesionari ce activează în același domeniu de activitate, în vederea atribuirii contractului de concesiune.

4. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ DE MEDIU

Din punct de vedere al mediului, concesionarea stopează fenomenul de degradare al resurselor existente, creându-se resursele necesare îmbunătățirii condițiilor de mediu și creșterii potențialului productiv al apelor.

Concesionarul va lua toate măsurile necesare pentru respectarea tuturor prevederilor legale privind protecția mediului pe întreaga durată a contractului de concesiune și pentru a obține toate aprobările și avizele/acordurile/autorizațiile necesare cerute de legislația de mediu pentru utilizarea bunului/bunurilor concesionat/e, efectuării investițiilor asumate, precum și altor activități strict aferente folosinței bunului/bunurilor concesionat/e.

- Respectarea H.G. nr.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor;
- Obținerea celorlalte avize/acorduri/autorizații necesare, după caz;

- Respectarea drepturilor proprietarilor / administratorilor de bunuri din zonă;

Concesionarii, prin programul de investiții prezentat în cadrul procedurii de licitație și agreat de concedent prin contractul de concesiune, vor trebui să exploateze traseul Saturn-Olimp în conformitate cu acestea.

Concesionarii, vor trebui să efectueze la timp și în condiții optime lucrările de întreținere a minicarelor.

CAP. III NIVELUL MINIM AL REDEVENȚEI

Redevența trebuie să asigure un nivel garantat de venituri pentru bugetul municipiului Mangalia.

Redevența se stabilește în baza unui raport de evaluare întocmit prin grija concedentului.

CAP. IV PROCEDURA UTILIZATĂ PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

Se propune aplicarea metodei de licitație publică, în scopul asigurării accesului unui număr cât mai mare de ofertanți – concesionari potențiali, precum și pentru formarea unui preț de piață cât mai real al nivelului redevenței.

Procedura de licitație deschisă se desfășoară **într-o singură etapă** și se inițiază prin publicarea electronică a unui anunț de concesionare atât la nivel național în SEAP.

Operatorul economic are obligația de a transmite oferta și documentele de calificare la adresa indicată în anunțul de concesionare și numai până la data și ora-limită de depunere a ofertelor prevăzute în anunțul de concesionare.

Entitatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și locul indicate în anunțul de concesiune.

Contractul de concesiune va fi încheiat în limba română, în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte.

Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de servicii sunt:

- a. Transparența – punerea la dispoziție tuturor celor interesați, a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică;

- b. Tratatamentul egal – aplicarea, într-o manieră nediscriminatorie, de către autoritatea publică, a criteriilor de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică;
- c. Proportionalitatea – orice măsură stabilită de autoritatea publică trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- d. Nediscriminarea – aplicarea de către autoritatea publică a aceluiași reguli, indiferent de naționalitatea participanților la procedura de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, potrivit condițiilor prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;
- e. Libera concurență – asigurarea de către autoritatea publică a condițiilor pentru ca orice participant la procedura de atribuire să aibă dreptul de a deveni concesionar în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte.

CAP. V DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Având în vedere faptul că Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și H.G. nr.867/2016 de aprobare a Normelor metodologice, impun o serie de condiții suplimentare pentru atribuirea unui contract de concesiune de servicii pe termen lung și luând în considerare dispozițiile legale incidente în domeniu, propunem o **durată de 3 ani** pentru noul contract de concesiune a serviciului de transport de agrement în stațiunile din sudul litoralului, pe ruta Saturn -Olimp, cu posibilitatea denunțării unilaterale a acestuia la solicitarea expresă a autorității contractante, în situația în care interesul național sau local, o impune.

CAP. VI TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

Potrivit prevederilor OUG nr. 57/2019, realizarea procedurii de concesionare, începând cu publicarea anunțului de licitație și până la încheierea contractelor de concesiune, necesită o perioadă minimă de aproximativ 90 de zile .

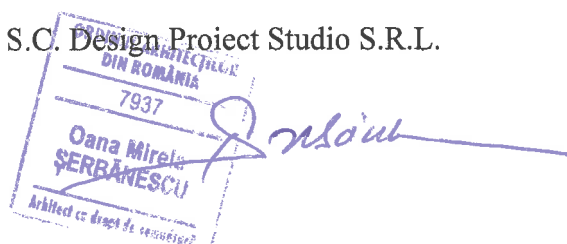
CONCLUZII FINALE

Concesionarea acestui serviciu se motivează prin condițiile specifice municipiului Mangalia, și anume:

- inexistența unui operator de transport, în structura proprie a autorității publice locale sau a unei asociații de dezvoltare comunitară;
- imposibilitatea economică și financiară, în prezent, a înființării unei astfel de structuri;
- experiența operatorilor acumulată în această activitate, experiență care dovedește că o concesionare a serviciului este benefică municipiului Mangalia, atât din punct de vedere economico-financiar, cât și din punct de vedere social.

Având în vedere cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă, ca soluție optimă, **concesionarea serviciului de transport de agrement persoane** unui operator de transport, prin organizarea unei proceduri publice de atribuire, în conformitate și cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile în vigoare.

Întocmit de S.C. Design Proiect Studio S.R.L.



Grafic de Circulație

Tura 1

| Minicar | PLECARE TOSCA | SOSIRE OLIMP | PAUZA | PLECARE OLIMP | SOSIRE TOSCA |
|---------|---------------|--------------|-------|---------------|--------------|
| 1 | 14:00 | 15:10 | 20 | 15:30 | 16:40 |
| 2 | 14:30 | 15:40 | 20 | 16:00 | 17:10 |
| 3 | 15:00 | 16:10 | 20 | 16:30 | 17:40 |
| 4 | 15:30 | 16:40 | 20 | 17:00 | 18:10 |
| 5 | 16:00 | 17:10 | 20 | 17:30 | 18:40 |
| 6 | 16:30 | 17:40 | 20 | 18:00 | 19:10 |

Tura 2

| Minicar | PLECARE TOSCA | SOSIRE OLIMP | PAUZA | PLECARE OLIMP | SOSIRE TOSCA |
|---------|---------------|--------------|-------|---------------|--------------|
| 1 | 17:00 | 18:10 | 20 | 18:30 | 19:40 |
| 2 | 17:30 | 18:40 | 20 | 19:00 | 20:10 |
| 3 | 18:00 | 19:10 | 20 | 19:30 | 20:40 |
| 4 | 18:30 | 19:40 | 20 | 20:00 | 21:10 |
| 5 | 19:00 | 20:10 | 20 | 20:30 | 21:40 |
| 6 | 19:30 | 20:40 | 20 | 21:00 | 22:10 |

Tura 3

| Minicar | PLECARE TOSCA | SOSIRE OLIMP | PAUZA | PLECARE OLIMP | SOSIRE TOSCA |
|---------|---------------|--------------|-------|---------------|--------------|
| 1 | 20:00 | 21:10 | 20 | 21:30 | 22:40 |
| 2 | 20:30 | 21:40 | 20 | 22:00 | 23:10 |
| 3 | 21:00 | 22:10 | 20 | 22:30 | 23:40 |
| 4 | 21:30 | 22:40 | 20 | 23:00 | 00:10 |
| 5 | 22:00 | 23:10 | 20 | 23:30 | 00:40 |
| 6 | 22:30 | 23:40 | 20 | 00:00 | 01:10 |

STATII DUS - SPRE OLIMP

- 1 Cap Traseu „Tosca”
- 2 Sens giratoriu „Narcis”
- 3 Complex „Dunărea”
- 4 „Adras”
- 5 „Adriana”
- 6 Venus – hotel „Turquoise”
- 7 Venus - „Esplanada”
- 8 Cap Aurora – hotel „Topaz”
- 9 Jupiter – „Complex Mocea”
- 10 Jupiter/Neptun „Elodie”
- 11 Neptun - Biserica
- 12 Neptun „Dunărea”
- 13 Neptun hotel „Neptun”
- 14 Olimp hotel „Cocor”
- 15 Olimp hotel „Craiova”
- 16 Olimp „Novum By The Sea”

Parc Aventura la
30 minute

STATII INTORS - SPRE SATURN

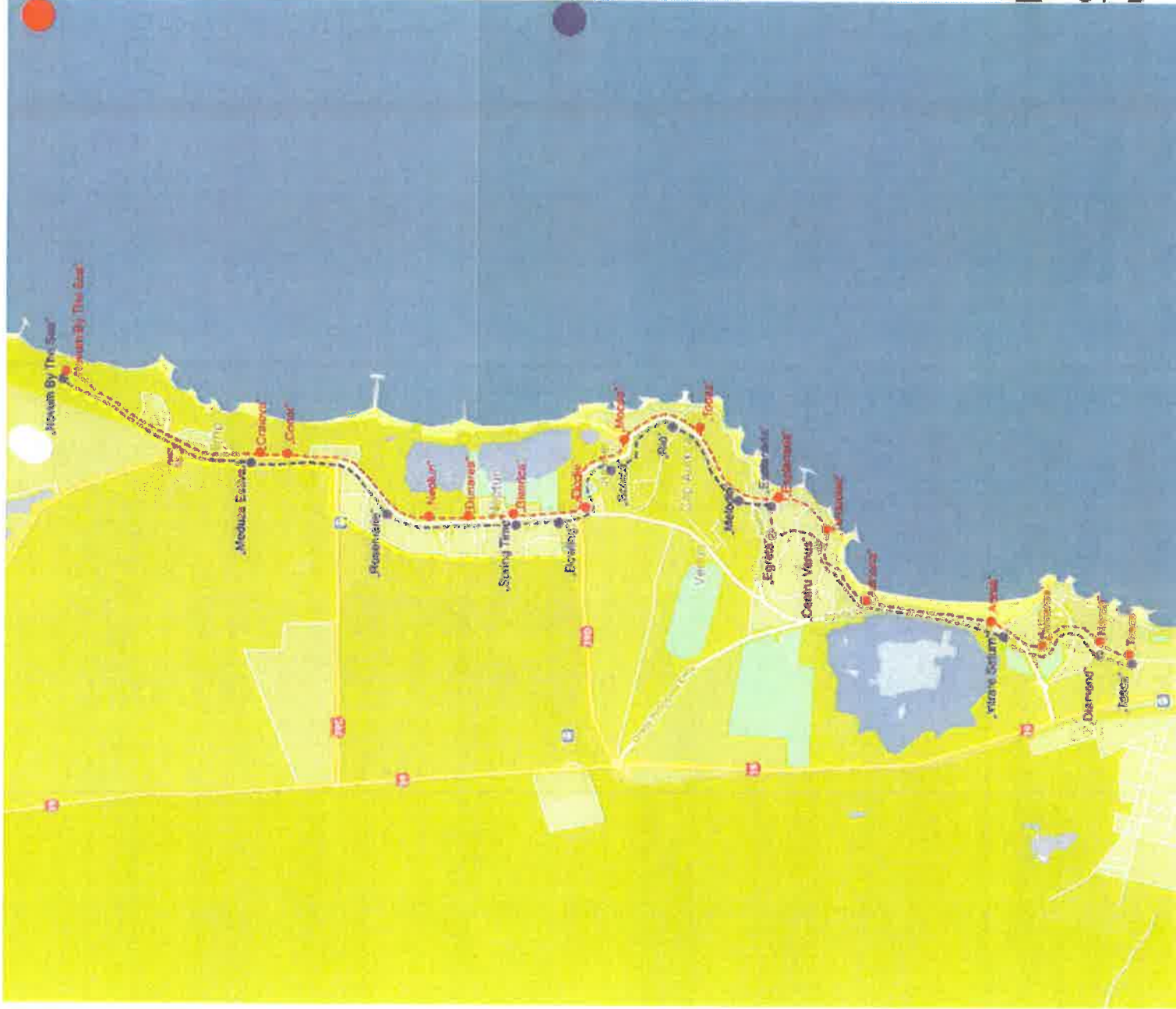
- 1 Olimp „Novum By The Sea”
- 2 Complex „Meduza Estival”
- 3 Restaurant „Rosemarie”
- 4 Spring Time
- 5 Bowling Neptun
- 6 Hotel „Scoica”
- 7 Hotel „Rio”
- 8 Complex „Melodia”
- 9 Complex „Esplanada”
- 10 Hotel „Egreta”
- 11 Centru Venus
- 12 Intrate Saturn
- 13 Vila „Diamond
- 14 Cap Traseu „Tosca”

Parc Aventura la
30 minute

Frecvență curse – la 30 minute

Oprirea în afara stațiilor este interzisă.

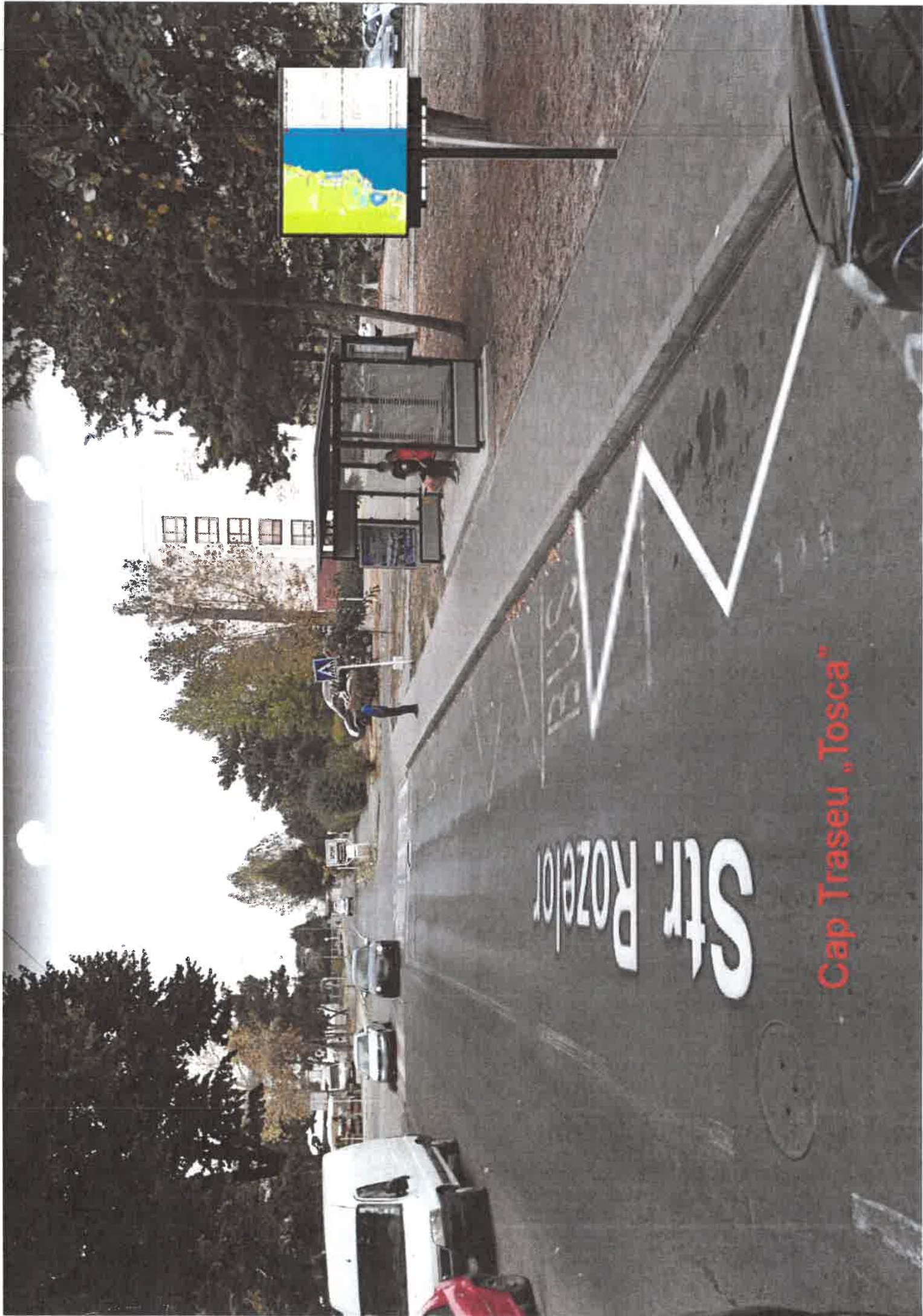
Turisții vor fi taxați la urcarea în minicar și li se vor elibera bilete de călătorie.



Olimp „Novum By The Sea”

Google





ST. ROZELOI

Cap Traseu „Tosca”





Complex „Meduza Estival”

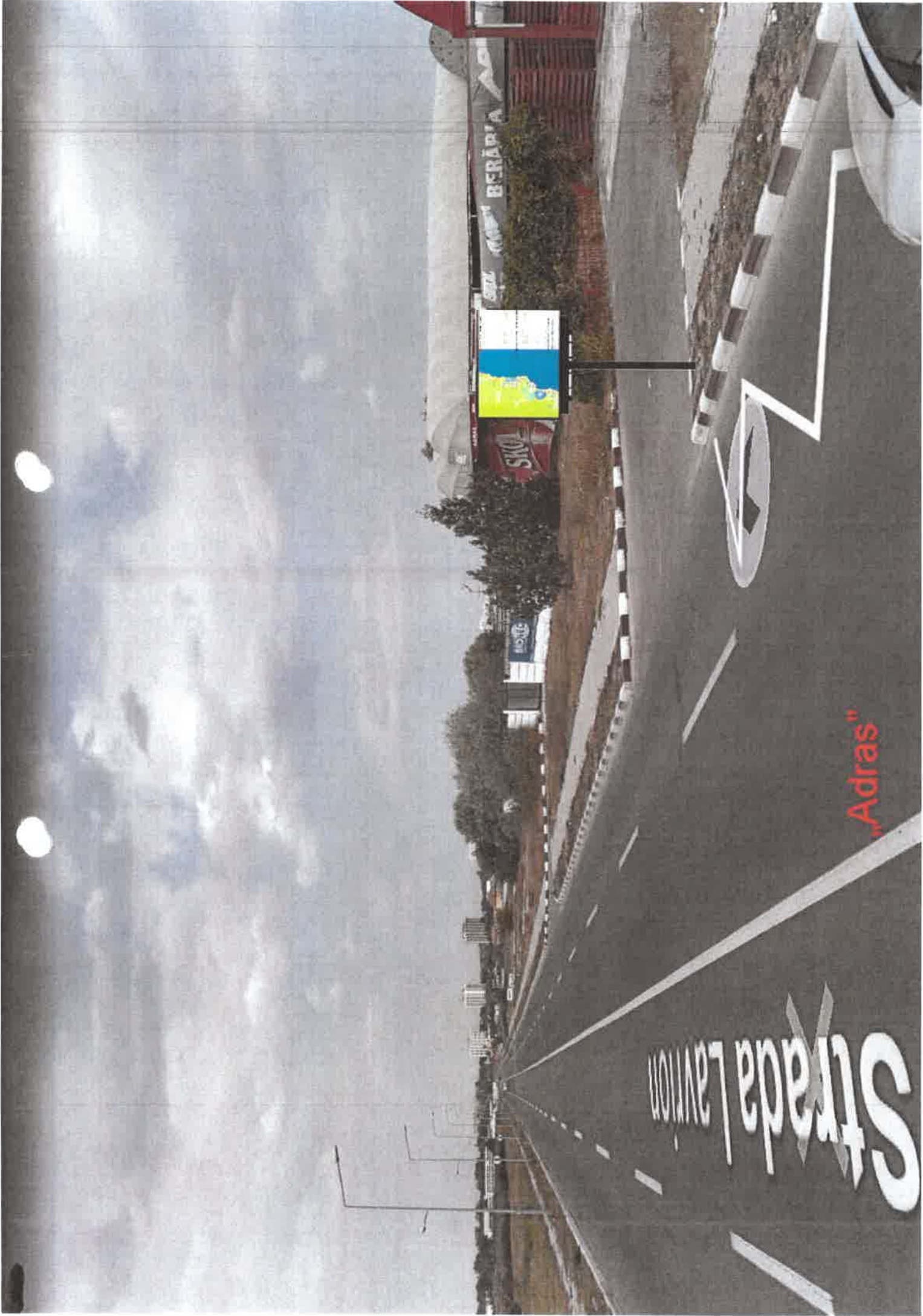


Sens giratoriu „Narcis”

Trada Greenport



Restaurant „Rosemarie”



Strada Lamin

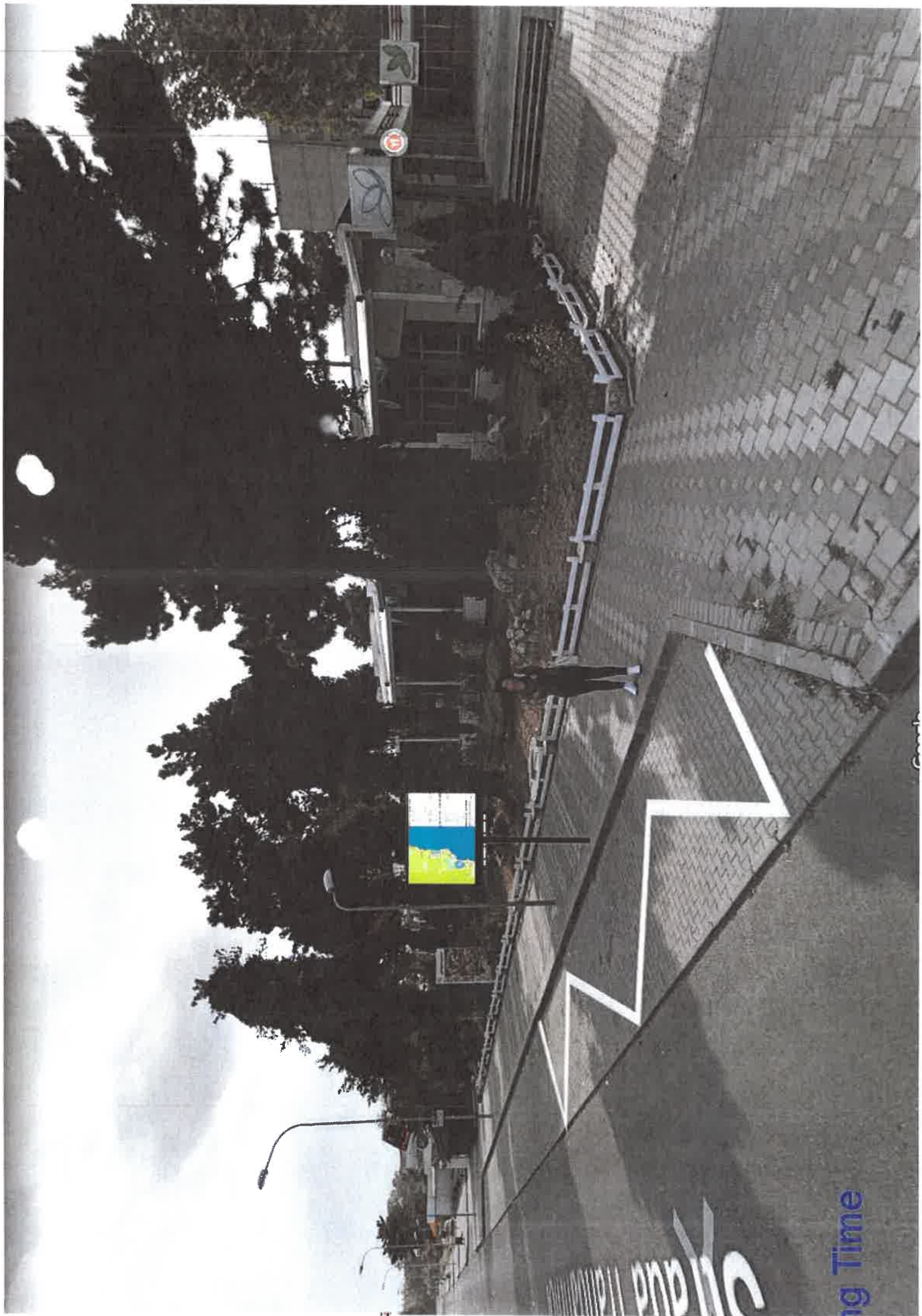
Adras

Informational sign with yellow and blue background

BOGE

SKODA

BESARA



ing Time



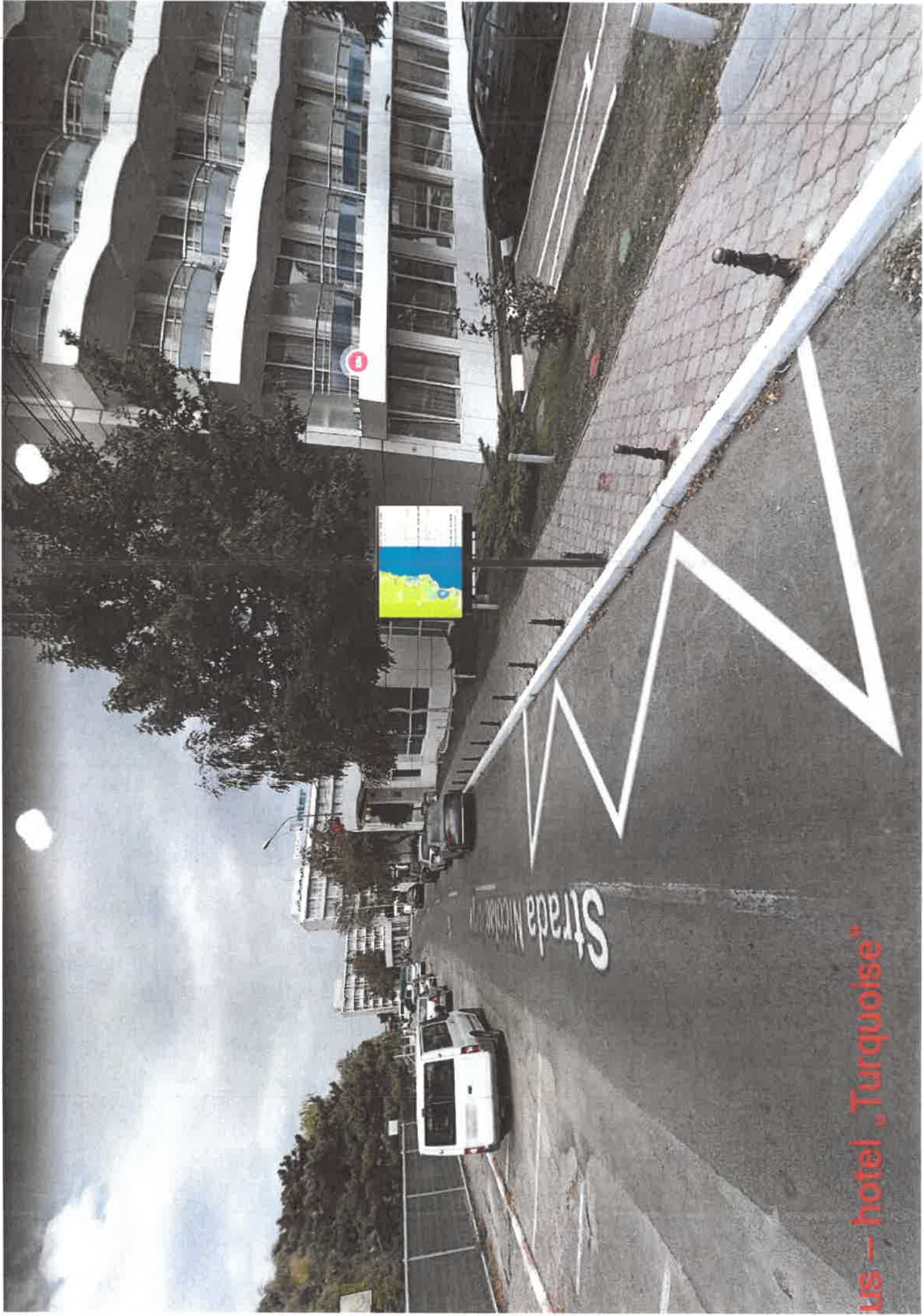
Strada Circum

„Adriana”

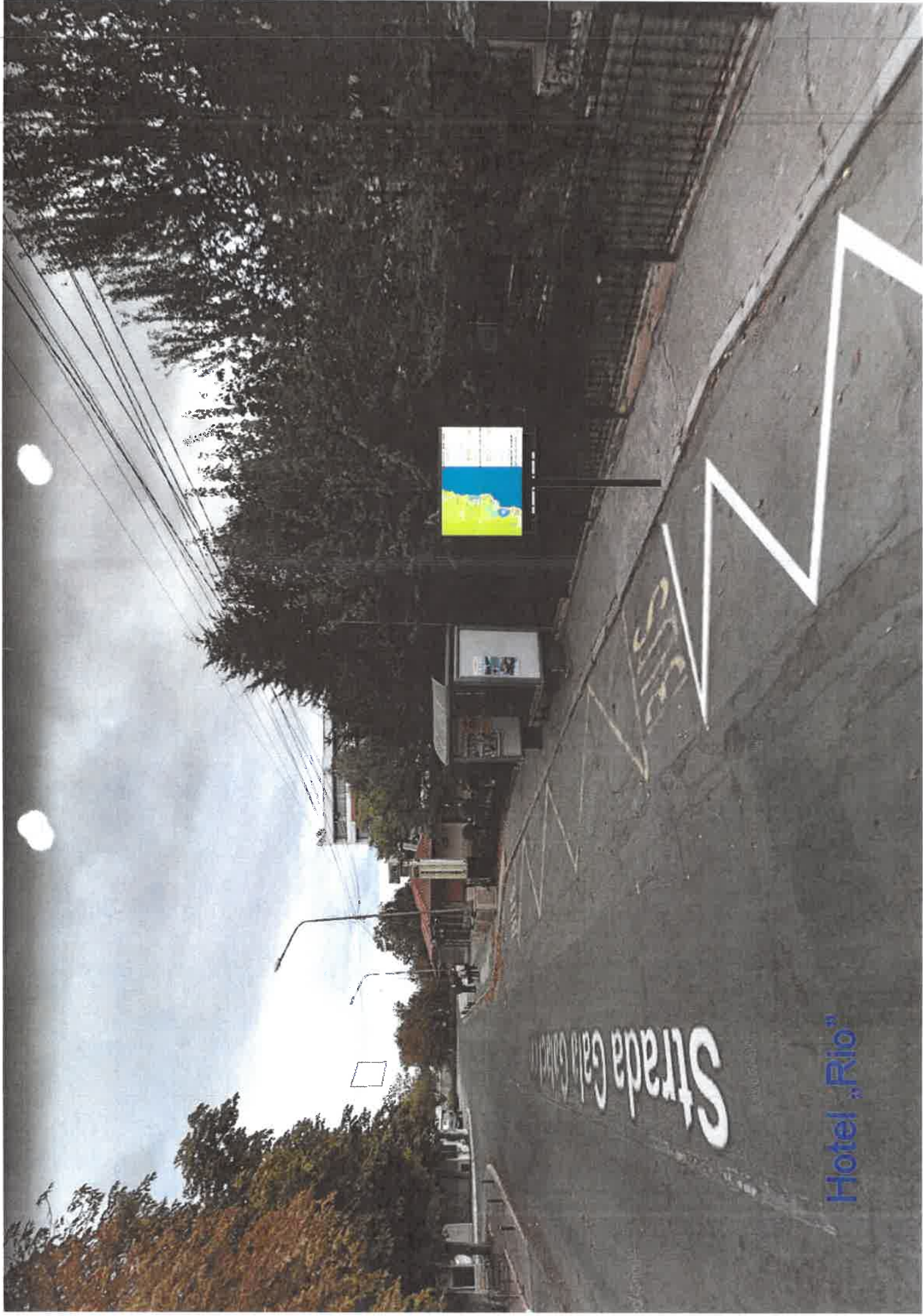


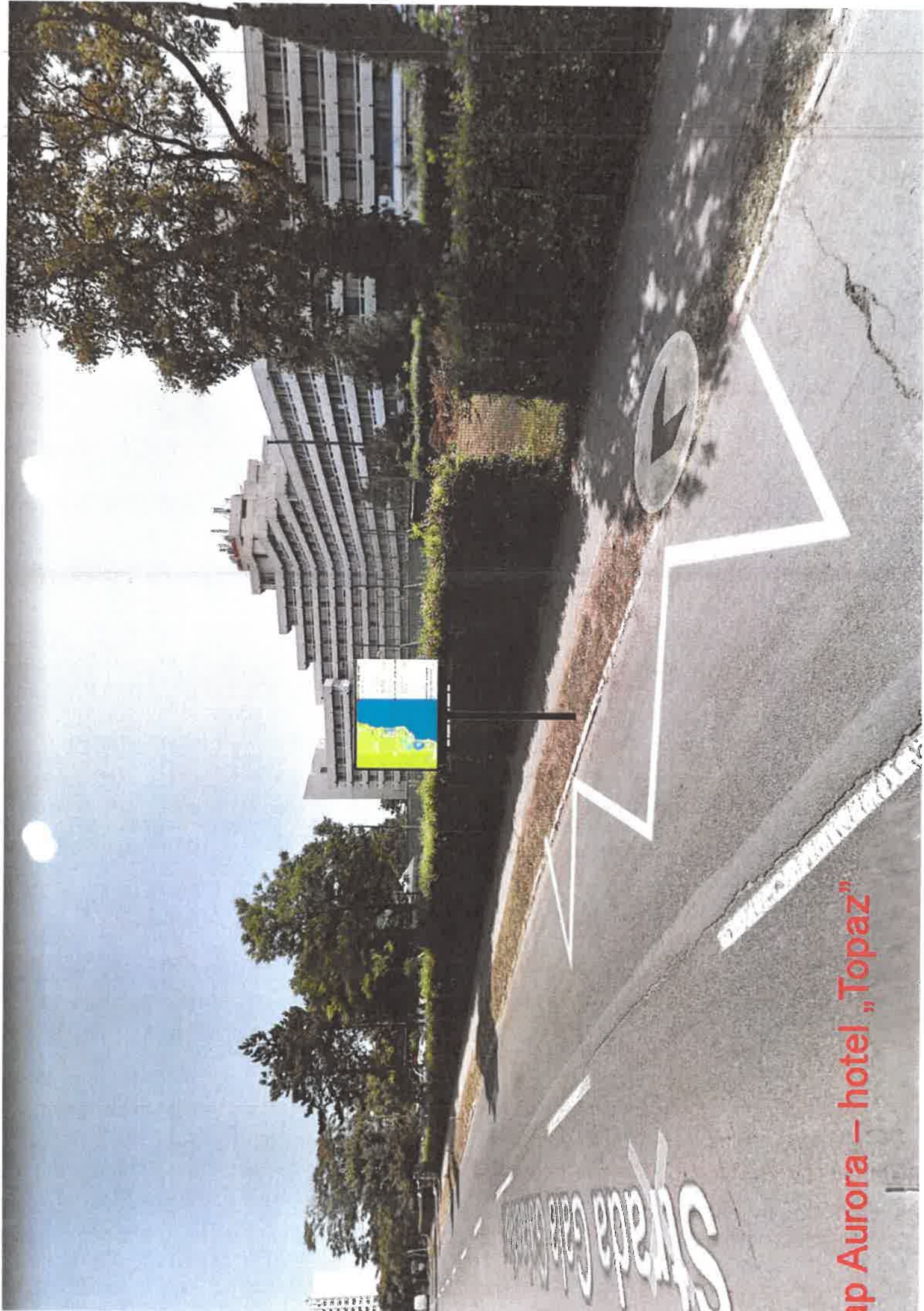
Bowling Neptun



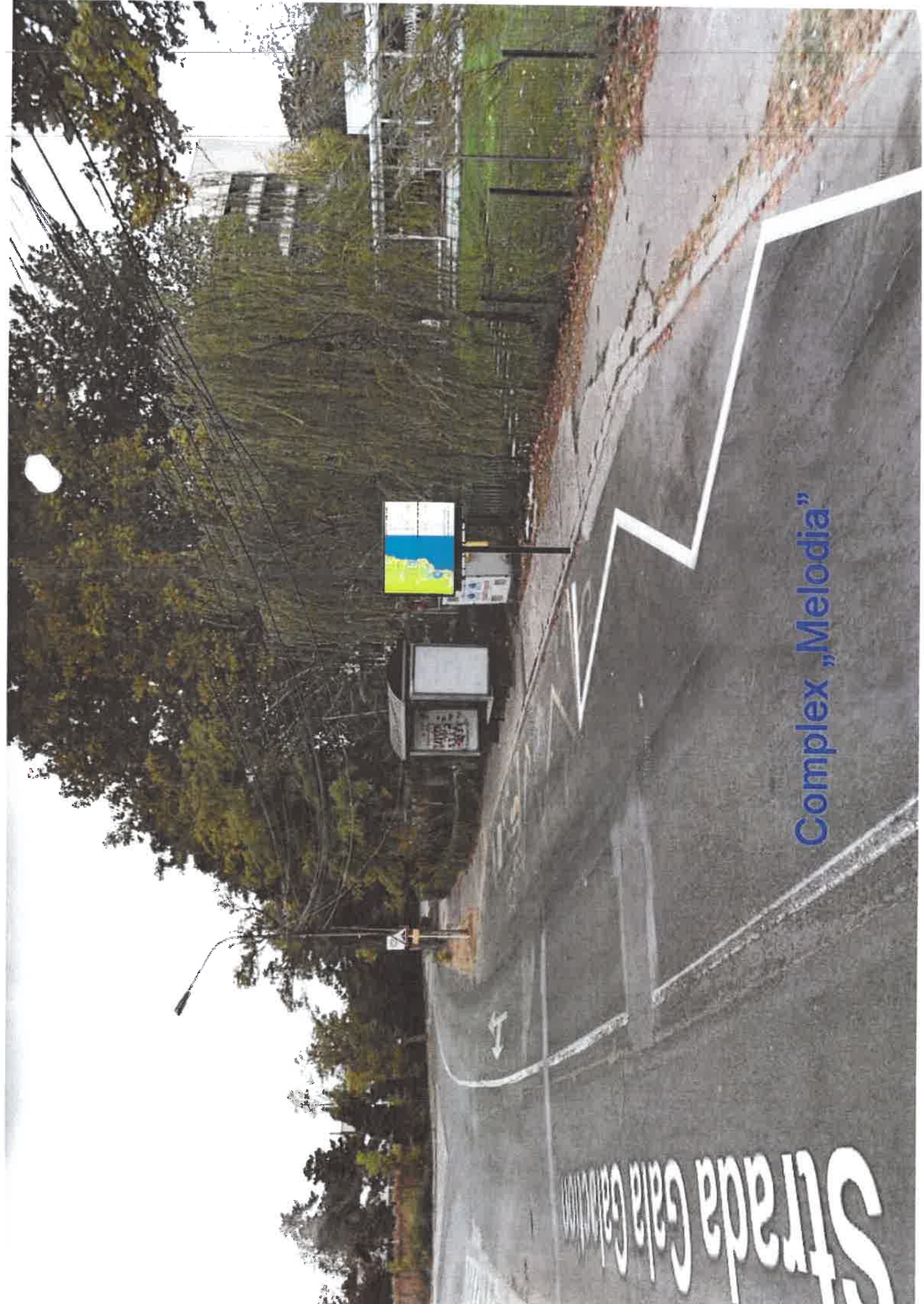


us - hotel „Turquoise“



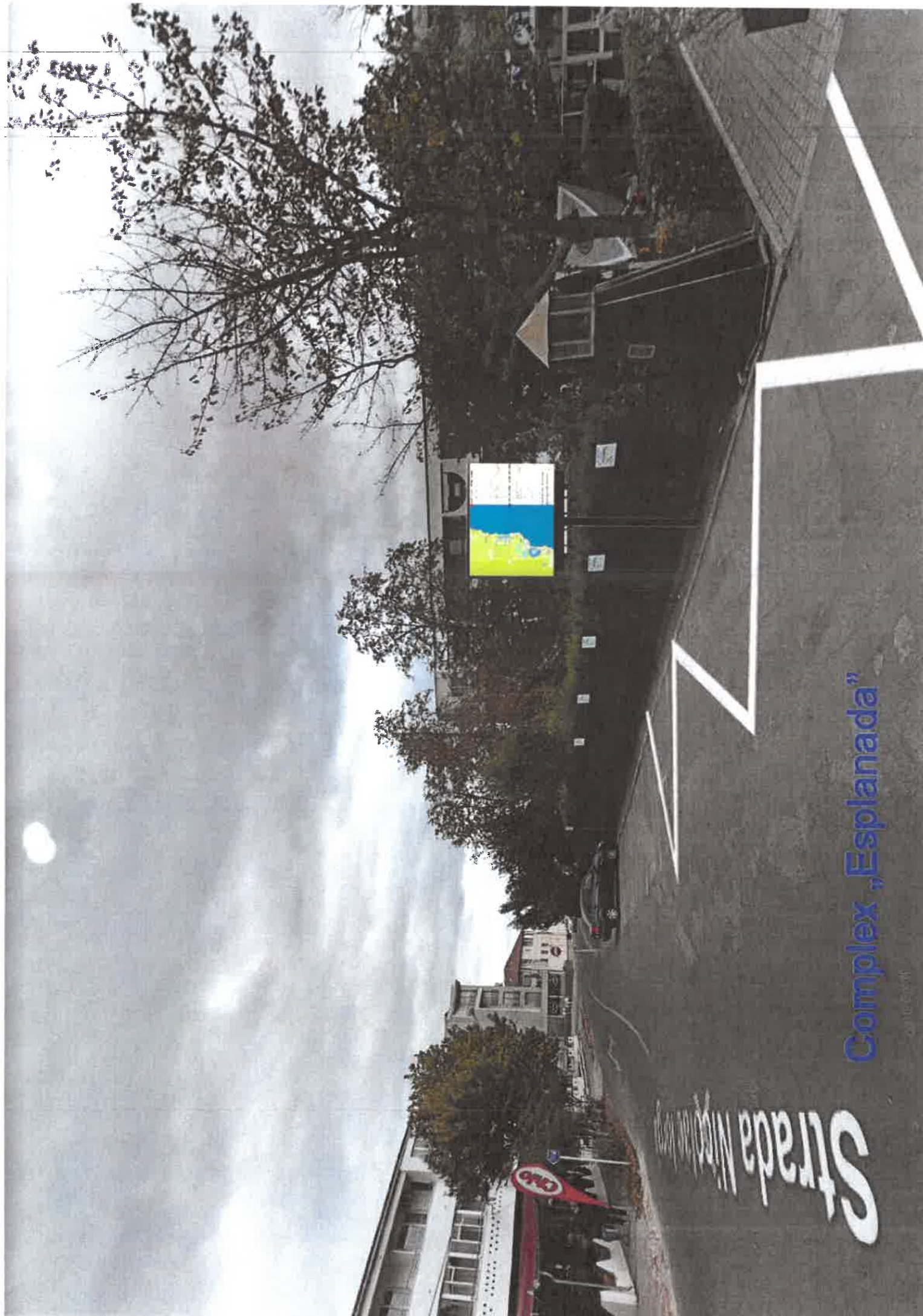


ap Aurora – hotel „Topaz”



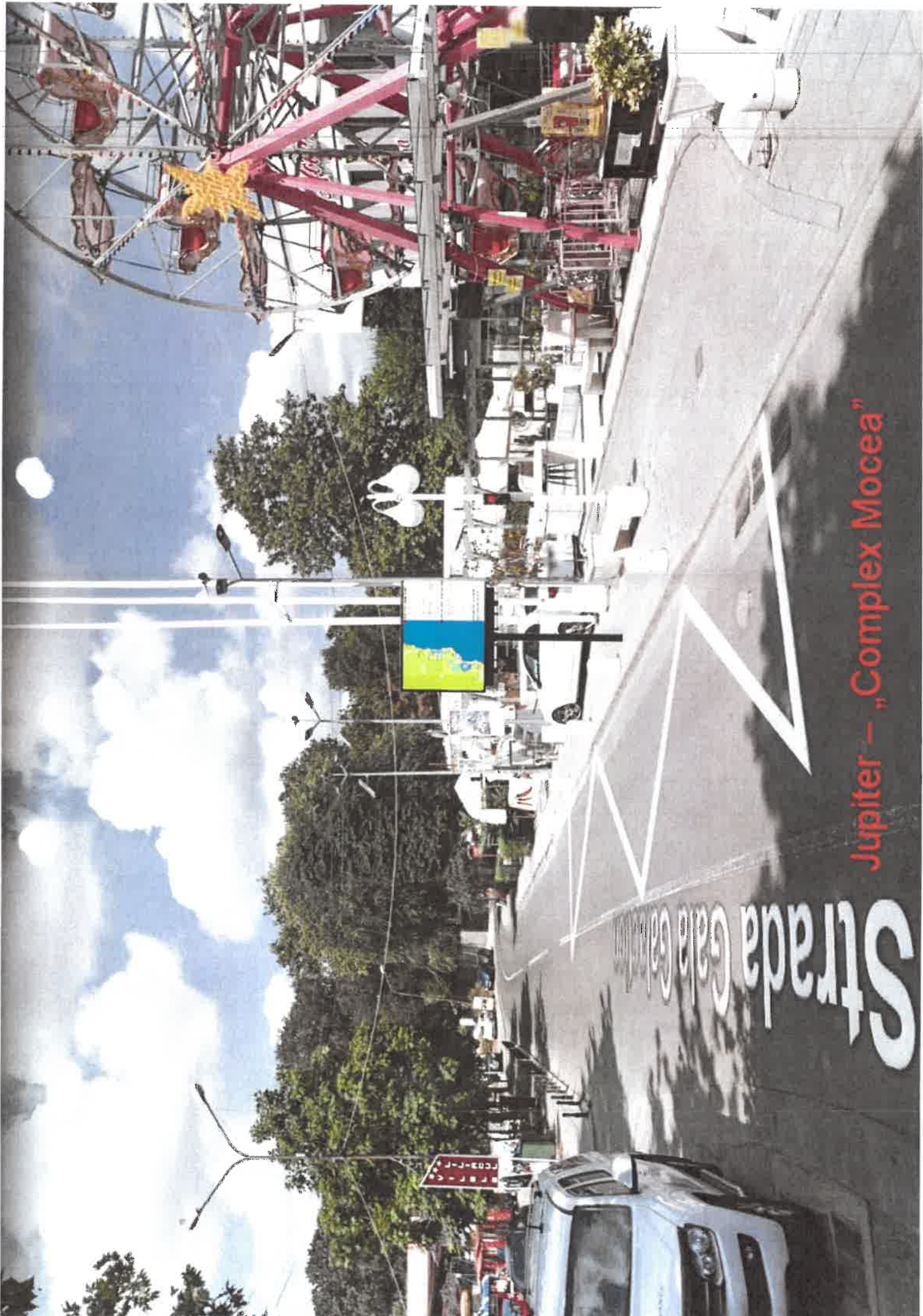
Strada Gara Galbenului

Complex „Melodia”



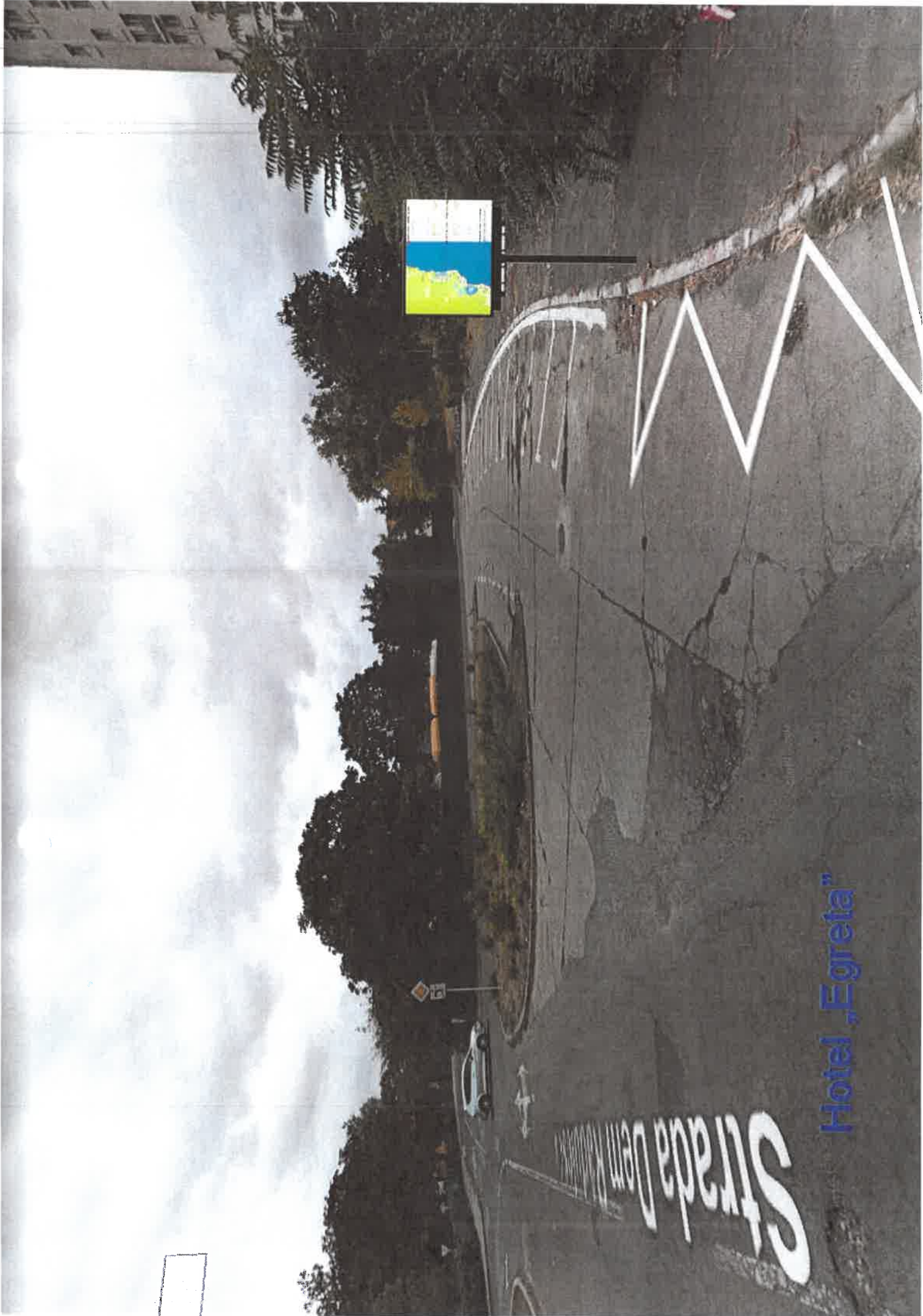
Complex „Esplanada”

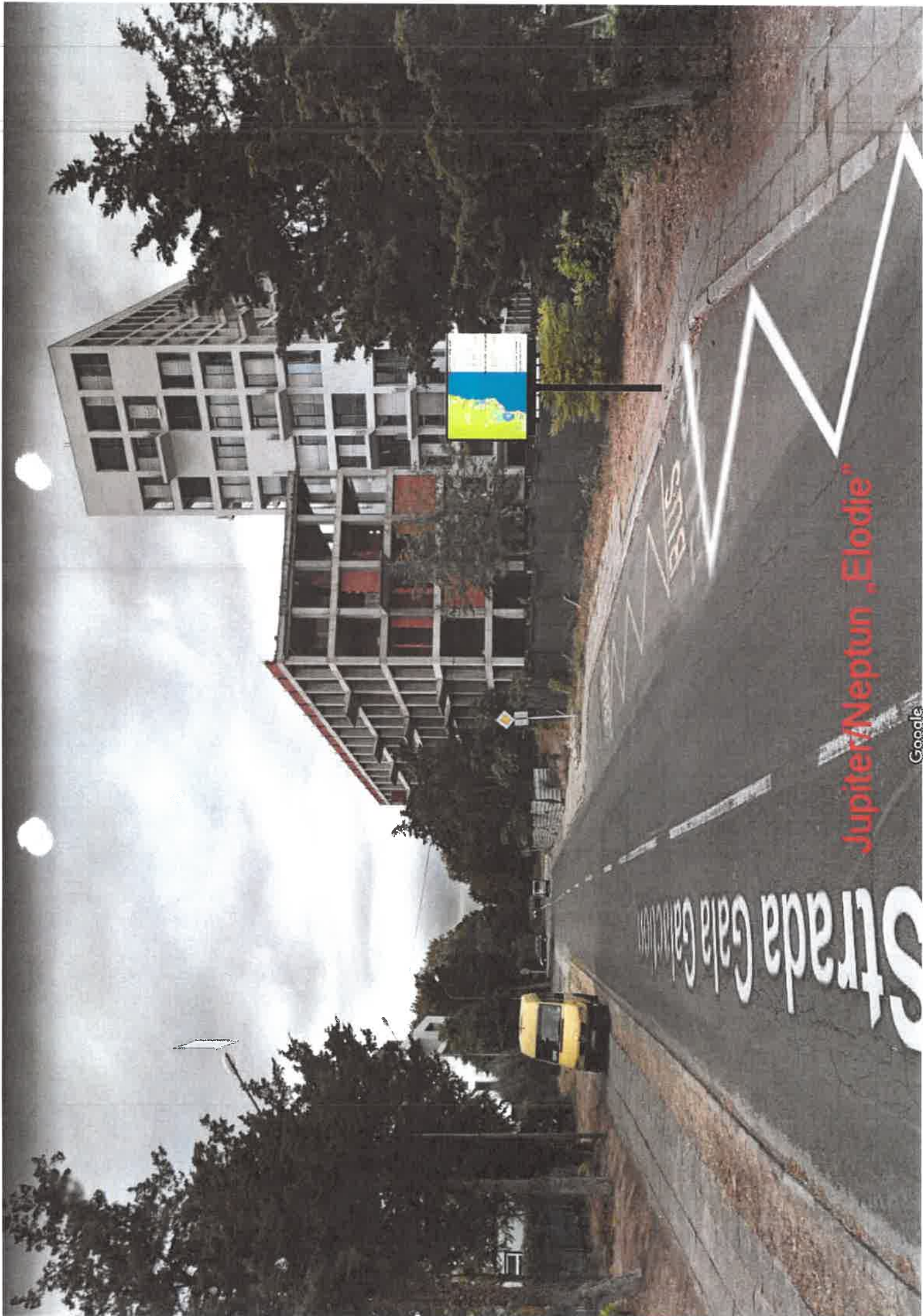
Strada Nicolae Ceaușescu



Strada Gala Galaction

Jupiter – „Complex Mocea”





Strada Gara Galina

Jupiter Neptun „Elodie”

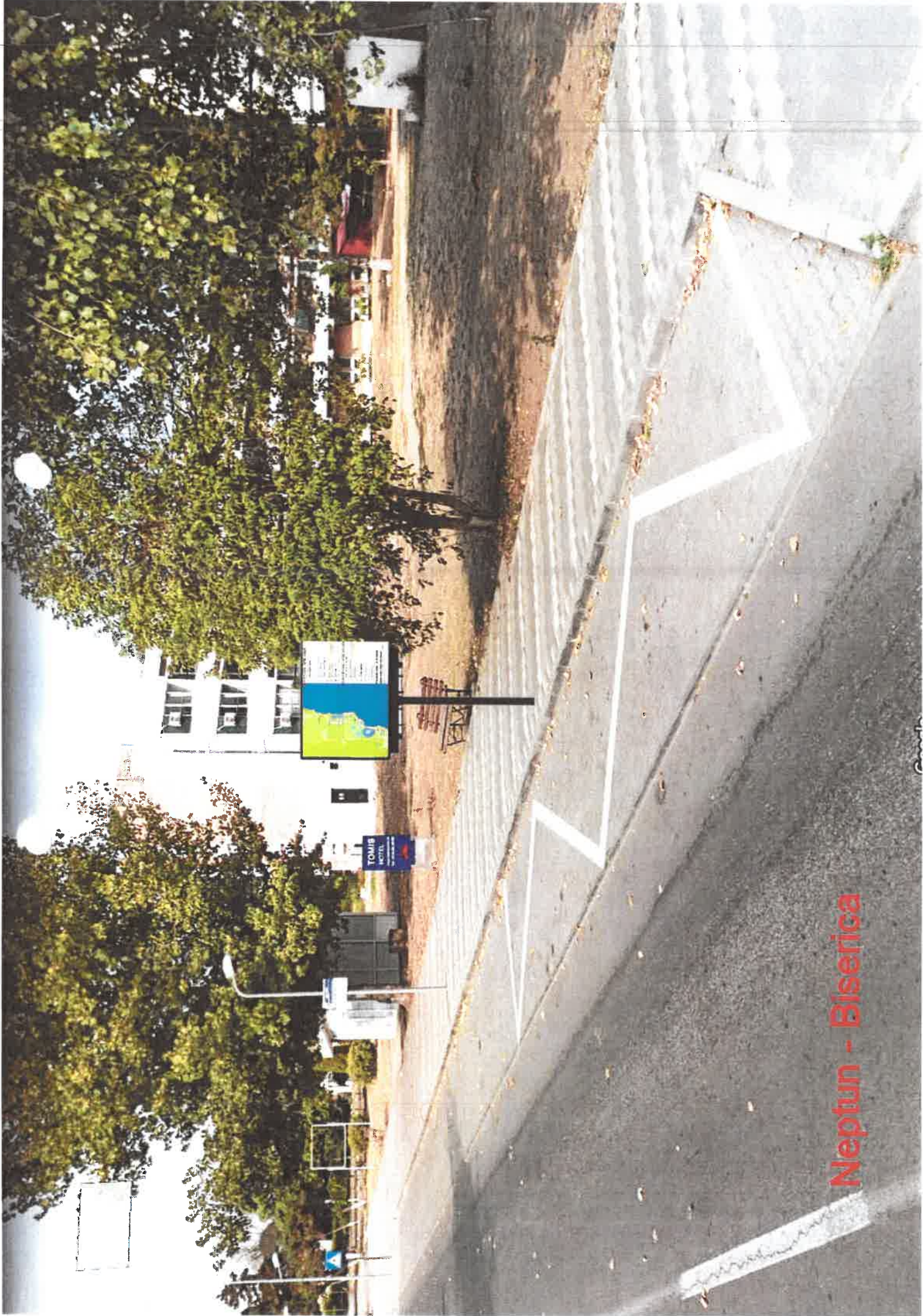
Google



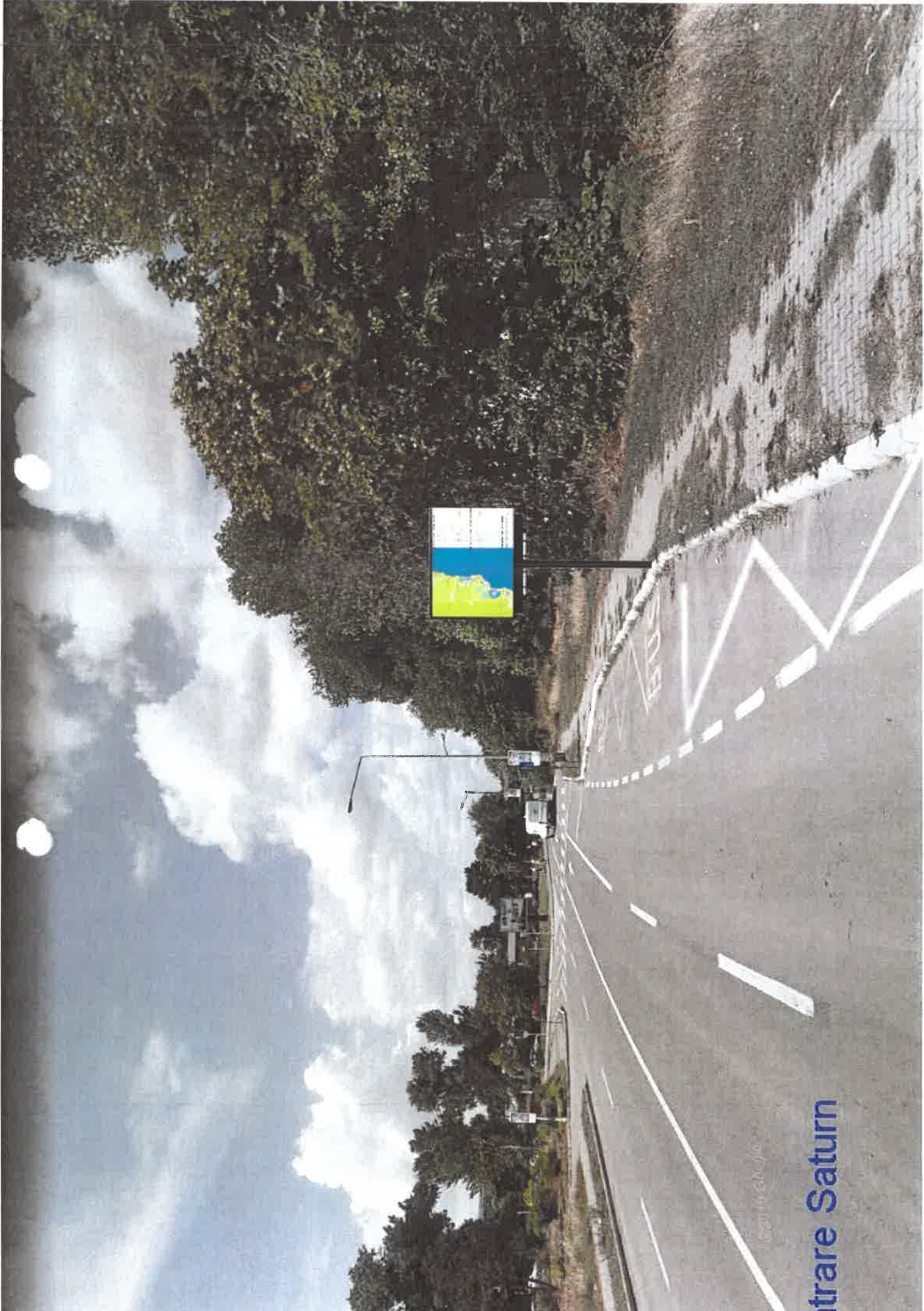


Centru Venus

Strada Nicolae Iorga

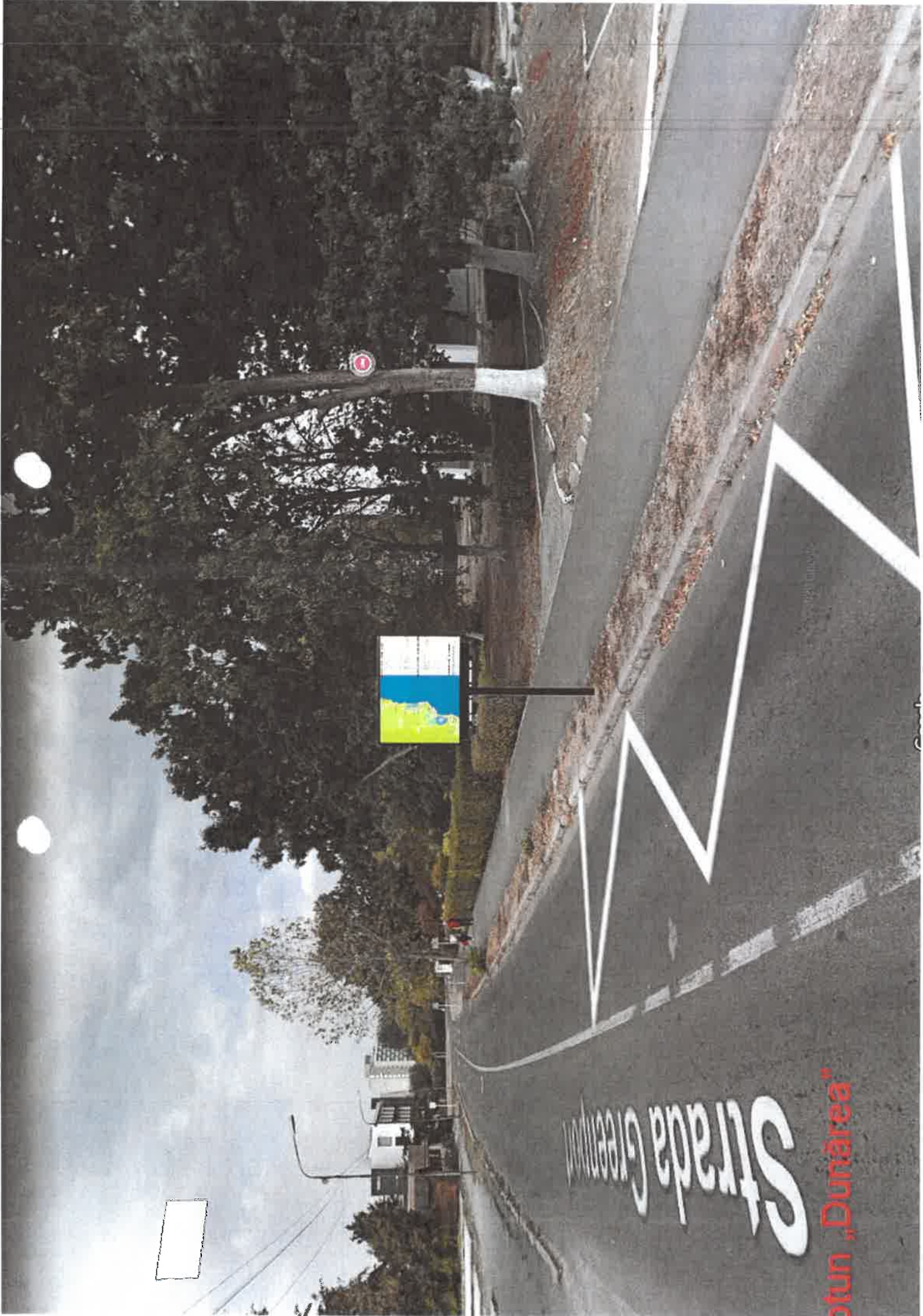


Neptun - Biserica

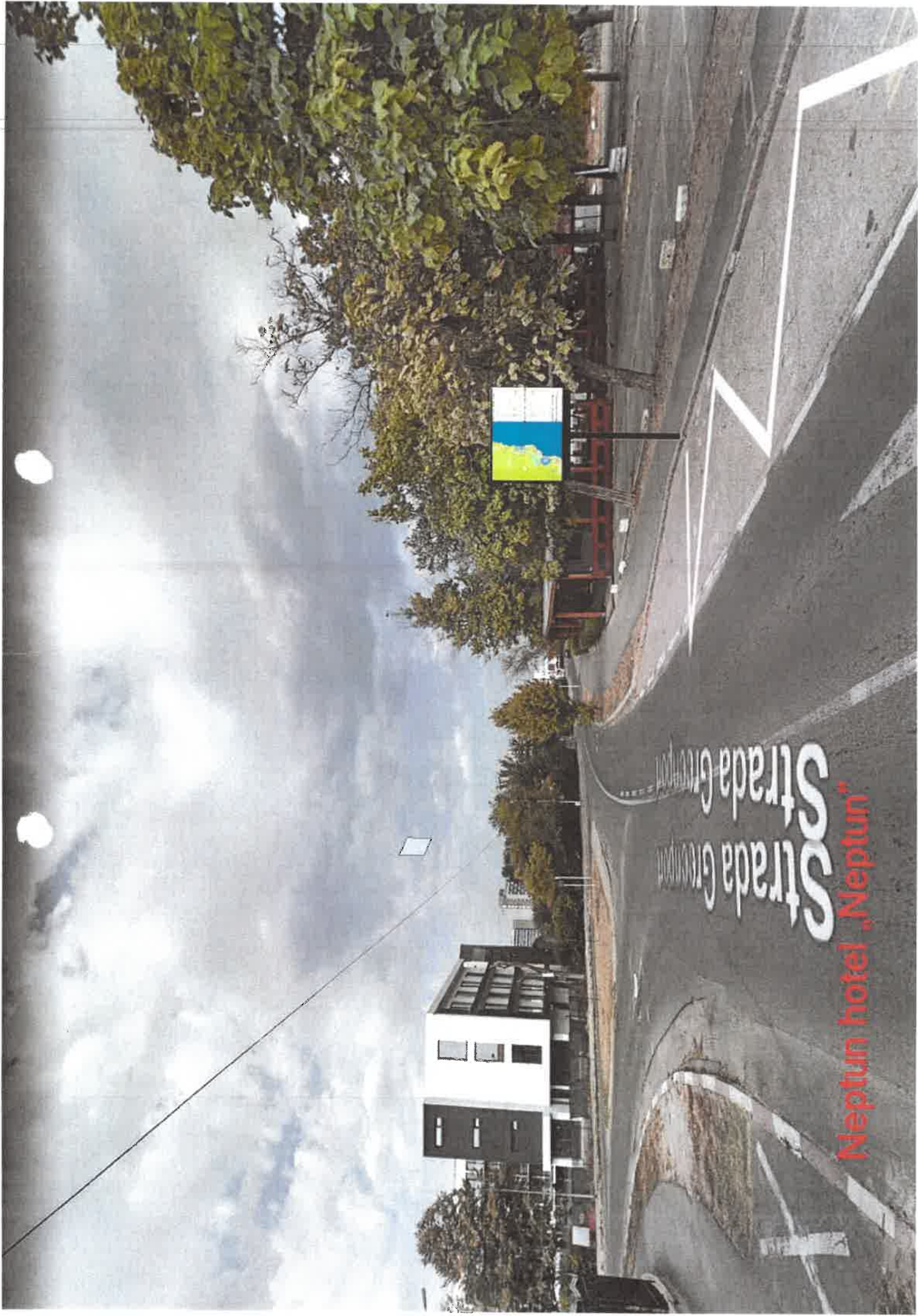


Entrare Saturn

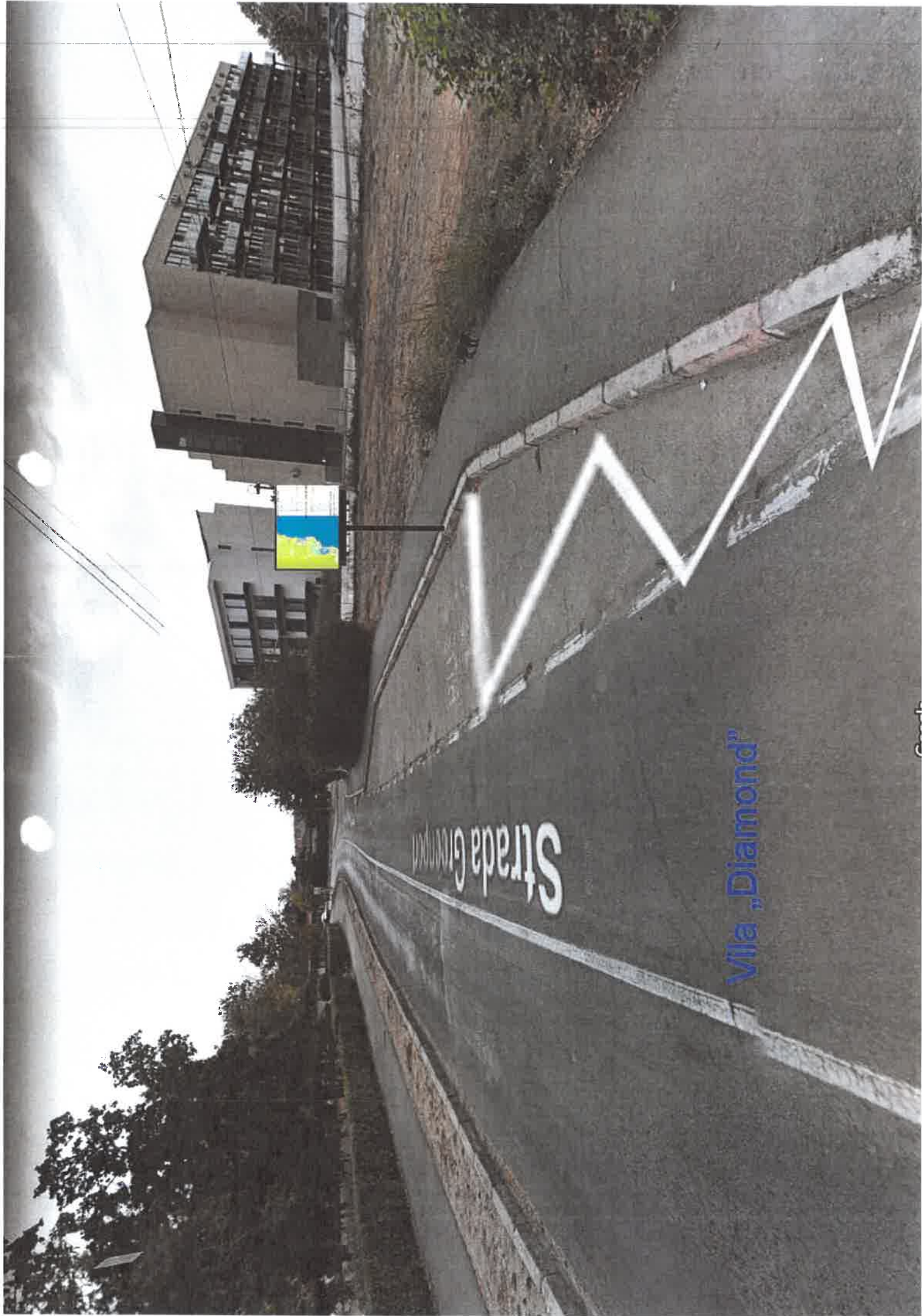
Scopri la vita a...



[Small white rectangular box]



Strada Grupului
Neptun hotel "Neptun"



Strada Giovanni

Vila „Diamond“

Cont



Cap Traseu „Tosca”



mp hotel "Cocor"

39B



Strada Ambrosiu

Olimp hotel „Craiova”



Olimp „Novum By The Sea“



VENUS-ESPLANADA



NEPTUN-BISERICA



VENUS- MELODIA