



Consiliul Local al Municipiului Mangalia

HOTĂRÂREA NR. 11
privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Mangalia nr. 28/2012 privind încheierea unor
contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața
autorităților sau a instanțelor de judecată

Consiliul Local Mangalia, întrunit în ședința extraordinară din data de **18.03.2025**,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre nr. 41/13.03.2025 inițiat de 3 consilieri locali, respectiv: Foleanu Paul-Florin, Trușcă Cosmin-Vasile și Vișa Lucian-Ionel și aprobat de către membrii Consiliului Local al Municipiului Mangalia;
- Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre depus de către consilierii locali Foleanu Paul-Florin, Trușcă Cosmin-Vasile și Vișa Lucian-Ionel;
- Prevederile H.C.L. nr. 28/27.08.2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică, în vederea consilierii, asistării și/sau reprezentării în fața autorităților și/sau instanțelor de judecată;
- Prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Avizele Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și Comisiei Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică din cadrul Consiliului Local al Municipiului Mangalia;

În temeiul art. 129 alin. (2), art. 139 alin. (1) și (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se revocă Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr. 28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților și/sau instanțelor de judecată.

Art.2 Toate efectele juridice produse de Hotărârea nr. 28/2012 încetează de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.3 Încheierea fiecărui contract de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau instanțelor de judecată se va aproba în prealabil prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Mangalia și semnatarul contractului va fi nominalizat prin acele hotărâri, în funcție de autoritatea care este parte reprezentată/ asistată.

Art.4 Primarul Municipiului Mangalia, prin aparatul de specialitate și Secretarul General al Municipiului Mangalia, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.5 Secretarul General al Municipiului Mangalia va comunica prezenta direcțiilor și serviciilor de specialitate în vederea ducerii la îndeplinire, Primarului Municipiului Mangalia, Instituției Prefectului – Județul Constanța pentru controlul și verificarea legalității, și o va afișa în locuri publice pentru a fi adusă la cunoștința cetățenilor municipiului.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un nr. de 10 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 1 vot "abținere", din nr. de 11 consilieri prezenți la ședință și un nr. de 19 consilieri locali în funcție.

MANGALIA

DATA: 18.03.2025

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ABDUREFI SEMIRAN

Contrasemnează
Secretar General Municipiu
Ciocănel Andreea

Refuz contrasemnarea
conform Opiniei motivate
nr. 17778 din 27.03.2025, anexată



Secretarul General al Municipiului Mangalia

Nr. 17778/27.03.2025

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI MANGALIA, în temeiul prevederilor art.140 alin.(3), art.242 și art.243 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez

OPINIE MOTIVATĂ

*referitoare la Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.11 din 18.03.2025
privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Mangalia nr.28/2012 privind încheierea unor
contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în
fața autorităților sau a instanțelor de judecată*

Pentru următoarele motive:

Pe ordinea de zi a ședinței extraordinare a Consiliului Local al Municipiului Mangalia din data de 18.03.2025 convocată potrivit Documentului de convocare transmis prin mijloace electronice, respectiv e-mail în data de 12.03.2025 ora 20:38, depus în original în data de 13.03.2025 și înregistrat la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14246/13.03.2025, în baza art.133 alin.(2) lit.b), art.134 alin.(1) lit.b, alin.(5) și art.135 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, de către un număr de 9 consilieri locali, respectiv: Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Iorguș Zanfir, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin – Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard-Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian – Ionel, la punctul nr.5 a fost înscris *Proiectul de privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată*, inițiat de consilieri locali: Foleanu Paul – Florin, Trușcă Cosmin – Vasile, Vișa Lucian – Ionel, având la bază următoarele documente:

- Referatul de aprobare al inițiatorilor – consilieri locali: Foleanu Paul – Florin, Trușcă Cosmin – Vasile, Vișa Lucian – Ionel;
- Hotărârea Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată;
- Avizul Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie;
- Avizul Comisiei Urbanism și Amenajarea Teritoriului și Juridică.

În acest sens, prin *Proiectul de privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată*, înregistrat în Registrul special sub nr.41/13.03.2025 și înscris la punctul nr.5 pe ordinea de zi a ședinței extraordinare, au fost propuse următoarele articole:

„Art.1 Se revocă Hotărârea Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată.

Art.2 Toate efectele juridice produse de Hotărârea nr. 28/2012 încetează de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.3 Încheierea fiecărui contract de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau instanțelor de judecată se va aproba în prealabil prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Mangalia și semnatarul contractului va fi nominalizat prin acele hotărâri, în funcție de autoritatea care este parte reprezentată/ asistată.

Art.4 Primarul Municipiului Mangalia, prin aparatul de specialitate și Secretarul General al Municipiului Mangalia, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri."

Totodată, învederez că, potrivit Referatului de adoptare al inițiatorilor, se precizează următoarele:

„Propunem revocarea Hotărârii Consiliului Local Mangalia nr.28/2012, având în vedere următoarele considerente:

- 1. Necesitatea respectării principiului informării Consiliului Local Mangalia.*
- 2. Asigurarea unei mai mari transparențe și implicarea Consiliului Local în adoptarea deciziilor privind litigiile în care Municipiul Mangalia, Consiliul Local Mangalia și Primarul Municipiului Mangalia este implicat.*
- 3. Prevenirea unor eventuale abuzuri și consolidarea mecanismului de control și verificare a contractelor cu avocații ce reprezintă autoritățile publice din Mangalia.*
- 4. Corelarea prevederilor hotărârilor Consiliului Local cu legislația în vigoare și cu principiile buneii administrări a fondurilor publice a unității administrativ-teritoriale.*

Având în vedere cele prezentate, apreciem că adoptarea acestui proiect de hotărâre este necesară și oportună, în vederea asigurării unui cadru legal clar și eficient în reprezentarea în instanță a autorităților publice locale ale Municipiului Mangalia."

Astfel, precizez faptul că la ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Mangalia, au fost prezenți 11 consilieri locali, fiind absenți 8 consilieri locali dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție.

Menționez faptul că, înainte de a se supune la vot adoptarea ordinii de zi a ședinței, am adus la cunoștință potrivit art.136 alin.(9) din Codul Administrativ, neîndeplinirea prevederilor art.136 alin.(8), respectiv lipsa raportului compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței extraordinare, **a fost adoptată** cu un nr. de **10 voturi „pentru”**, 0 voturi „împotrivă” și **1 vot „abținere”**, din numărul de 11 consilieri prezenți la ședință, dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție, **Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.11 din 18.03.2025 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Mangalia nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată**, cu următoarele articole:

Art.1 Se revocă Hotărârea Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată.

Art.2 Toate efectele juridice produse de Hotărârea nr. 28/2012 încetează de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.3 Încheierea fiecărui contract de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau instanțelor de judecată se va aproba în prealabil prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Mangalia și semnatarul contractului va fi nominalizat prin acele hotărâri, în funcție de autoritatea care este parte reprezentată/ asistată.

Art.4 Primarul Municipiului Mangalia, prin aparatul de specialitate și Secretarul General al Municipiului Mangalia, vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri."

A. Astfel, potrivit prevederilor din cuprinsul *Secțiunii a 4-a – Funcționarea consiliului local* din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, sunt reglementare următoarele:

Potrivit prevederilor **art.135 alin.(2)**, este *obligatorie* înscrierea pe proiectul ordinii de zi a proiectelor de hotărâri *care îndeplinesc condițiile* prevăzute la art. 136 alin. (8).

Potrivit **art.136 alin.(3)**, *proiectele de hotărâri ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității administrativ teritoriale:*

a) compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate;

b) comisiilor de specialitate ale consiliului local în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(4)** *nominalizarea compartimentelor de resort și a comisiilor de specialitate* cărora li se transmit proiectele de hotărâri ale consiliului local, precum și celelalte documente, potrivit prevederilor alin.(3), se face *de către primar împreună cu secretarul general al unității administrativ-teritoriale.*

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(8)** din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ:

(8) Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:

a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;

b) rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;

c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;

d) alte documente prevăzute de legislația specială.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(9)** din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Secretarul General al unității administrativ-teritoriale asigură îndeplinirea condițiilor de la alin.(8) și aduce la cunoștința consiliului local cazul neîndeplinirii acestora înainte de adoptarea ordinii de zi.

Față de aceste aspecte, învederez faptul că după depunerea proiectului de hotărâre am procedat la înregistrarea acestuia în Registrul special sub nr.41/13.03.2025, întocmind în acest sens și adresa de înaintare nr. R PH 41/14.03.2025 privind transmiterea proiectului de hotărâre către compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv către Serviciul Juridic și Contencios.

Astfel, prin Adresa nr.R14243/14.03.2025, Primarul Municipiului Mangalia a înaintat o serie de întrebări consilierilor locali inițiatori în vederea elaborării Rapoartelor compartimentelor de specialitate, primind Răspunsul înregistrat sub nr.15147/17.03.2025 din partea inițiatorilor.

Ulterior, prin Adresa nr. R15147/17.03.2025, Primarul Municipiului Mangalia aduce la cunoștință, printre altele, faptul că „nu se pot elabora rapoartele de specialitate la acel moment, din lipsa tuturor elementelor necesare pentru întocmirea acestora, dar și a timpului extrem de scurt pentru strângerea tuturor elementelor tehnice și de legalitate și de stabilire a consecințelor asupra administrației publice locale, aspecte necesare în vederea întocmirii unor acte juridice aferente unor proiecte de hotărâre. ”

Potrivit Documentului de convocare nr.14246/13.03.2025 al ședinței extraordinară din data de 18.03.2025 ora 14:00, a fost nominalizată Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor. Înainte de ședința extraordinară a Consiliului Local au fost convocate Comisiile de specialitate astfel: Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în data de 18.03.2025 ora 13:00 și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică în data de 18.03.2025 ora 13:00.

În acest sens, prin Adresele nr. 15358/18.03.2025 și nr.15385/18.03.2025 privind transmiterea către Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică a documentelor spre analiză, am adus la cunoștință faptul că nu a fost depus raportul de specialitate până la data ședinței comisiei de specialitate, invocând și conținutul Adresei Instituției Prefectului – Județul Constanța nr.4258/04.03.2025, înregistrată la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14530/13.03.2025 potrivit căreia depunerea raportului compartimentului de specialitate se face înainte de avizarea din comisii, pentru a permite ca raportul să fie transmis și comisiilor de specialitate înainte de pronunțarea acestora. Drept urmare am precizat faptul că proiectul de hotărâre nu va putea fi înaintat potrivit procedurii administrative reglementată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Față de această precizare, menționez faptul că proiectele de hotărâre au fost avizate favorabil în cadrul celor două comisii de specialitate.

Astfel, potrivit situației de fapt și de drept ce transpare din documentele analizate, la adoptarea hotărârii, **nu au fost respectate prevederile art.136 alin.(8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, respectiv **actul administrativ a fost supus dezbaterei și aprobării fără existența unui raport de specialitate al compartimentului de resort**, respectiv al Serviciului Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Mangalia, prin care se puteau trata următoarele aspecte esențiale:

- *Descrierea situației actuale;*
- *Documentarea juridică ce avea ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept;*
- *Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultate existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete;*
- *Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind atât avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse;*
- *Schimbările preconizate prin proiectul de hotărâre;*

B. Mai mult, având în vedere prevederile **art. 58 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.**

Revocarea unui act administrativ poate interveni pentru motive de nelegalitate sau inoportunitate a acestuia și are ca efect stingerea raporturilor juridice care au luat naștere pe baza actului revocat.

Atunci când revocarea unui act administrativ se realizează pentru cauză de nelegalitate (anterioară ori concomitentă cu emiterea actului), revocarea va produce, de regulă, efecte retroactive (*ex tunc*) de la data emiterii actului revocat, raporturile juridice care au luat naștere în baza acestuia fiind desființate în totalitate ca și cum actul nu ar fi existat.

Dacă revocarea unui act se realizează pentru motive de inoportunitate, revocarea va produce efecte, de regulă, de la data la care se constată inoportunitatea sa prin actul de revocare (*ex nunc*), efectele juridice produse de actul revocat până la data revocării rămânând valabile.

Spre deosebire de revocarea actului administrativ, **abrogarea** produce efecte întotdeauna doar pentru viitor (*ex nunc*), de la data intrării în vigoare a actului normativ abrogator sau de la data menționată în acesta. Prin urmare toate efectele produse de actele administrative individuale emise în baza actului administrativ abrogat, anterior abrogării, rămân pe deplin valabile.

Totodată, potrivit art. 26 din Legea nr. 24/2000, **proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.**

Mai mult, trebuiau avute în vedere și prevederile art.65 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 potrivit căroră, abrogarea poate fi dispusă, de regulă, printr-o dispoziție distinctă în finalul unui act normativ care reglementează o anumită problemă, dacă aceasta afectează dispoziții normative anterioare, conexe cu ultima reglementare.

Potrivit art.1 alin.(6) din Legea nr.554/2004, în situația în care actul administrativ nelegal nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice, autoritatea publică emitentă poate să solicite instanței anularea acestuia printr-o acțiune care poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.

Față de cele menționate, și având în vedere prevederile Legii nr. 24/2000 și ale Legii nr.554/2004, precizez faptul că, actul administrativ a fost întocmit/ elaborat fără respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor legale în vigoare.

* * *

În concluzie, având în vedere documentația anexată proiectului de hotărâre în cauză și ținând cont de toate argumentele legale prezentate mai sus, apreciez că Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.11 din 18.03.2025 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată, a fost adoptată fără respectarea normelor imperative în materie, drept pentru care refuz contrasemnarea pentru legalitate a acesteia.

Față de cele relatate anterior și în acord cu prevederile legale în vigoare, consider întemeiat refuzul de a contrasemna pentru legalitate Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.11 din 18.03.2025 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local nr.28/2012 privind încheierea unor contracte de asistență juridică în vederea consilierii, asistării sau reprezentării în fața autorităților sau a instanțelor de judecată.

SECRETAR GENERAL MUNICIPIUL MANGALIA,
CIOCĂNEL ANDREEA