



*Consiliul Local al Municipiului Mangalia*

**HOTĂRĂREA NR.42**  
**privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice**  
**Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții**  
**și documentații de urbanism**

Consiliul Local Mangalia, întrunit în ședința extraordinară din data de **15.04.2025**,

**Având în vedere:**

- Proiectul de hotărâre nr.52/07.04.2025 inițiat de doamna consilier local Abdurefi Semiran și aprobat de către membrii Consiliului Local al Municipiului Mangalia;
- Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre depus de către consilier local Abdurefi Semiran;
- Prevederile H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism;
- Avizele Comisiei Economice, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie și al Comisiei Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică din cadrul Consiliului Local al Municipiului Mangalia;

În temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b) coroborat cu alin. (6) lit. c), art. 139 alin. (1), art. 196 alin.(1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1** Se abrogă H.C.L.Mangalia nr. 134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism.

**Art.2** Prevederile prezentului act administrativ vor fi comunicate tuturor organismelor centrale și teritoriale interesate după aprobarea în Consiliul Local al Municipiului Mangalia, conform prevederilor legale în vigoare.

**Art.3** Secretarul General al Municipiului Mangalia va comunica prezenta hotărâre direcțiilor și serviciilor de specialitate în vederea ducerii la îndeplinire, Primarului Municipiului Mangalia, Instituției Prefectului – Județul Constanța pentru controlul și verificarea legalității, și o va afișa în locuri publice pentru a fi adusă la cunoștința cetățenilor municipiului.

*Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un nr. de 11 voturi "pentru", 0 voturi "împotriva" și 0 voturi "abținere", din nr. de 11 consilieri prezenți la ședință și un nr. de 19 consilieri locali în funcție.*

**MANGALIA**

**DATA: 15.04.2025**

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ**  
**ABDUREFI SEMIRAN**

**Contrasemnează**  
**Secretar General Municipiu**  
**Ciocănel Andreea**

Refuz contrasemnarea  
conform Opiniei motivate  
nr. 24946 din 06.05.2025, anexată



*Secretarul General al Municipiului Mangalia*

Nr. 24946 din 06.05.2025

**SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI MANGALIA**, în temeiul prevederilor art.140 alin.(3), art.242 și art.243 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez

**OPINIE MOTIVATĂ**

*referitoare la Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.42 din 15.04.2025  
privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice  
Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții  
și documentații de urbanism*

**Pentru următoarele motive:**

Pe ordinea de zi a ședinței extraordinare a Consiliului Local al Municipiului Mangalia din data de 15.04.2025 – ora 14.30, convocată Documentului de convocare înregistrat la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.20539/09.04.2025, în baza art.133 alin.(2) lit. b), art.134 alin.(1) lit. b), alin.(5) și art.135 din O.U.G. nr.57/2019, de către un număr de 10 consilieri locali, respectiv: Tanasă Neculai, Foleanu Paul – Florin, Cerchez Elena, Bădică Victor, Lefter Dan-Nicolae, Trușcă Cosmin-Vasile, Moroianu Nicolae, Tănase Leonard Florin, Abdurefi Semiran și Vișa Lucian-Ionel, la punctul nr.3 a fost înscris *Proiectul de hotărâre privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism*, inițiat de doamna consilier local, Abdurefi Semiran, având la bază următoarele documente:

- Referatul de aprobare al inițiatorului – consilier local Abdurefi Semiran;

În acest sens, prin *Proiectul de hotărâre privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism*, înregistrat în Registrul special sub nr.52/07.04.2025 și înscris la punctul nr.3 pe ordinea de zi a ședinței extraordinare, au fost propuse următoarele articole:

*„ Art.1 Se abrogă H.C.L. Mangalia nr. 134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism.*

*Art.2 Prevederile prezentului act administrativ vor fi comunicate tuturor organismelor centrale și teritoriale interesate după aprobarea în Consiliul Local al Municipiului Mangalia, conform prevederilor legale în vigoare.”*

Potrivit Referatului de aprobare al inițiatorului, se precizează faptul că având în vedere: *„Modul de adoptare și conținutul H.C.L. Mangalia nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn – Venus – Cap Aurora – Jupiter – Neptun – Olimp, despre această hotărâre reținem următoarele:*

*-Reglementările adoptate prin HCL Mangalia nr.134/2021 sunt reguli urbanistice veritabile, de sine stătătoare, care derogă de la RLU aferent PUG Mangalia și îl detaliază;*

*-Faptul că prin HCL 134/2021, Consiliul Local Mangalia a adoptat reguli urbanistice de detaliu și derogatoare, specifice exclusiv unui PUZ sau unor modificări sau actualizări ale PUG, printr-un procedeu legislativ care eludează dispozițiilor obligatorii ale art. 32 și următoarele din Legea nr.350/2001;*

-Consiliul Local Mangalia, prin adoptarea unei Hotărâri privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism, fără a avea la bază o documentație de urbanism tip PUZ sau actualizare și modificare a PUG a încălcat dispozițiile art.32 alin.(5) din Legea nr.350/2001 și a eludat procedura de avizare cuprinsă în Anexa nr.1 din Legea nr.350/2001, respectiv nu a obținut avizele legale obligatorii pentru normele de amenajare a teritoriului de la M.D.R.A.P.P., Consiliul Județean și Organismele centrale și teritoriale interesate;

-pentru elaborarea și adoptarea H.C.L. Mangalia nr.134/22.10.2021 Consiliul Local Mangalia avea obligația de a respecta dispozițiile art.17 și 18 din Normele Metodologice din 26.02.2016 de aplicare a Legii nr.350/2001, care stipulează fără echivoc faptul că modificarea unui PUG sau adoptarea unui PUZ trebuie să fie bazată, întotdeauna, pe piese scrise și desenate în care să fie detaliate reglementările specifice pentru zona studiată;

-Consiliul Local Mangalia a nesocotit și prevederile legale obligatorii cuprinse în art.7 alin.1 din Legea nr.52/2003 potrivit cărora „ în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune pe site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.”, precum și cele cuprinse în alin. (2) din același articol ce vizează anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ nesocotind obligația legală de a fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin.(1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice;

-prin modul netransparent și nelegal de adoptare a reglementărilor urbanistice noi, Consiliul local Mangalia a eludat sau a nesocotit și obligația ce îi revenea de a obține o Decizie de Mediu și un Aviz de mediu, în condițiile în care potrivit art.5 din HG 1076/2004 se supun evaluării de mediu toate planurile și programele care vizează amenajarea teritoriului și urbanism sau utilizarea terenurilor, cu atât mai mult cu cât prin normele introduse în fondul legislativ local se reglementează și posibilitatea modificării „ spațiilor verzi neprotejate, cu o suprafață mai mare de 2000 mp și ce nu beneficiază de reglementări urbanistice favorabile (Is3C)

Așadar:

-a fost emisă cu încălcarea art.7 alin.(1) și (2) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, fiind vorba despre un act administrative cu caracter normative;

-a fost emisă cu încălcarea art.5 din HG 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, întrucât s-a normat amenajarea teritoriului, urbanismul și utilizarea terenurilor

- a fost emisă cu încălcarea art.32 alin.(5) din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, în sensul că s-a reglementat zonal, fără a exista un plan urbanistic zonal;

- a fost emisă cu nerespectarea Anexei nr.1 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, în sensul că nu au fost obținute avizele legale obligatorii pentru normele de amenajare ale teritoriului de la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Consiliul Județean Constanța și organismele centrale și teritoriale interesate;

-a fost emisă cu încălcarea art.17 și 18 din Ordinul nr.233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, în sensul că nu a fost însoțită de niciun fel de piese scrise și desenate în care să fie detaliate reglementările specific pentru zona reglementată.

Prin urmare, propun abrogarea H.C.L. Mangalia nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism."

Astfel, precizez faptul că la ședința extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Mangalia, au fost prezenți 11 consilieri locali, fiind absenți 8 consilieri locali dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție.

**Menționez faptul că, înainte de a se supune la vot adoptarea ordinii de zi a ședinței, am adus la cunoștință potrivit art.136 alin.(9) din Codul Administrativ, neîndeplinirea prevederilor art.136 alin.(8), respectiv lipsa raportului compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.**

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței extraordinare, **a fost adoptată** cu un nr. de **11 voturi**

„pentru”, 0 voturi „împotrivă” și 0 voturi „abținere”, din numărul de 11 consilieri prezenți la ședință, dintr-un număr de 19 consilieri locali în funcție, **Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.42 din 15.04.2025 privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism**, cu următoarele articole:

„**Art.1** Se abrogă H.C.L. Mangalia nr. 134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiunilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism.

**Art.2** Prevederile prezentului act administrativ vor fi comunicate tuturor organismelor centrale și teritoriale interesate după aprobarea în Consiliul Local al Municipiului Mangalia, conform prevederilor legale în vigoare.

\*\*\*

A. Astfel, potrivit prevederilor din cuprinsul *Secțiunii a 4-a – Funcționarea consiliului local* din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, sunt reglementare următoarele:

Potrivit prevederilor **art.135 alin.(2)**, este obligatorie înscrierea pe proiectul ordinii de zi a proiectelor de hotărâri care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 136 alin. (8).

Potrivit **art.136 alin.(3)**, proiectele de hotărâri ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității administrativ teritoriale:

a) *compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate;*

b) comisiilor de specialitate ale consiliului local în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(4)** nominalizarea compartimentelor de resort și a comisiilor de specialitate cărora li se transmit proiectele de hotărâri ale consiliului local, precum și celelalte documente, potrivit prevederilor alin.(3), se face de către primar împreună cu secretarul general al unității administrativ-teritoriale.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(8)** din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**:

(8) *Fiecare proiect de hotărâre înscris pe ordinea de zi a ședinței consiliului local este supus dezbaterii numai dacă este însoțit de:*

a) referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator;

b) *rapoartele compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;*

c) avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului local;

d) alte documente prevăzute de legislația specială.

Potrivit prevederilor **art.136 alin.(9)** din **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, **Secretarul General al unității administrativ-teritoriale asigură îndeplinirea condițiilor de la alin.(8) și aduce la cunoștința consiliului local cazul neîndeplinirii acestora înainte de adoptarea ordinii de zi.**

Față de aceste aspecte, învederez faptul că după depunerea proiectului de hotărâre am procedat la înregistrarea acestuia în Registrul special sub nr. 52/07.04.2025, întocmind în acest sens și adresa de înaintare nr. R PH 52/10.04.2025 privind transmiterea proiectului de hotărâre către compartimentul de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv Direcția Urbanism, Patrimoniu și Turism – Compartiment Urbanism și Autorizații de Construire. Ulterior, am redactat și adresa înregistrată sub nr.21271/11.04.2025 prin care am înaintat primarului, printre altele Adresa de înaintare nr.R PH 52/10.04.2025.

Astfel, prin Adresa nr.R20539/11.04.2025, Primarul Municipiului Mangalia a înaintat o serie de întrebări consilierilor locali inițiatori în vederea elaborării Rapoartelor compartimentelor de specialitate, primind Răspunsul înregistrat sub nr.21415/14.04.2025 din partea inițiatorului.

Potrivit Documentului de convocare nr.20539/09.04.2025 al ședinței extraordinare din data de 15.04.2025 ora 14:30, a fost nominalizată Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în vederea dezbaterii și întocmirii avizelor. Înainte de ședința extraordinară a Consiliului Local au fost convocate Comisiile de specialitate astfel: Comisia Economică, Fonduri Structurale Europene, Turism și Industrie în data de 15.04.2025 ora 14:00 și Comisia Urbanism, Amenajarea Teritoriului și Juridică în data de 15.04.2025 ora 13:30.

În acest sens, întrucât nu a fost depus raportul de specialitate până la data ședințelor comisiilor de specialitate, având în vedere și conținutul Adresei Instituției Prefectului – Județul Constanța nr.4258/04.03.2025, înregistrată la sediul Primăriei Municipiului Mangalia sub nr.14530/13.03.2025 potrivit căreia depunerea raportului compartimentului de specialitate se face înainte de avizarea din comisii, pentru a permite ca raportul să fie transmis și comisiilor de specialitate înainte de pronunțarea acestora, precizez faptul că proiectul de hotărâre nu va putea fi înaintat potrivit procedurii administrative reglementată de O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Față de această precizare, menționez faptul că proiectele de hotărâre au fost avizate favorabil în cadrul celor două comisii de specialitate.

Astfel, potrivit situației de fapt și de drept ce transpare din documentele analizate, la adoptarea hotărârii, **nu au fost respectate prevederile art.136 alin.(8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, respectiv **actul administrativ a fost supus dezbaterii și aprobării fără existența unui raport de specialitate al compartimentului de resort**, respectiv al Direcția Urbanism, Patrimoniu și Turism – Compartiment Urbanism și Autorizații de Construire, din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Mangalia, prin care se puteau trata următoarele aspecte esențiale:

Față de aceste aspecte, precizez faptul că, în lipsa raportului de specialitate, nu am avut la dispoziție documente în legătură cu obiectul actului administrativ aprobat de Consiliul Local al Municipiului Mangalia.

\* \* \*

**În concluzie, având în vedere documentația anexată proiectului de hotărâre în cauză și ținând cont de toate argumentele legale prezentate mai sus, apreciez că Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.42 din 15.04.2025 privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism, a fost adoptată fără respectarea normelor imperative în materie, drept pentru care refuz contrasemnarea pentru legalitate a acesteia.**

**Față de cele relatate anterior și în acord cu prevederile legale în vigoare, consider întemeiat refuzul de a contrasemna pentru legalitate Hotărârea Consiliului Local Mangalia nr.42 din 15.04.2025 privind abrogarea H.C.L. nr.134/2021 privind dezvoltarea durabilă a stațiilor turistice Saturn-Venus-Cap Aurora-Jupiter-Neptun-Olimp în materie de construcții și documentații de urbanism.**

SECRETAR GENERAL MUNICIPIUL MANGALIA,  
CIOCĂNEL ANDREEA