Primăria Municipiului Mangalia

APROB,
VICEPRIMAR cu atribuţii de Primar
FOLEANU PAUL-FLORIN

Nr. 74836/09.10.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2027 are în vedere:

- prevederile art. 56, art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) şi alin. (2) şi art. 139 alin. (2) din Constituţia României, republicată;
- prevederile art. 4 şi art. 9 paragraful 3 din Carta Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strassbourg în data de 15 octombrie 1985 şi ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- prevederile art. 80 şi art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 5 alin. (1) lit. a) şi alin. (2), art. 16 alin. (2), art.20 alin. (1) lit. b), art. 27 şi art.30 din Legea nr.273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art.6 şi art.7 din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 1, art. 2 alin. (1) lit. h) precum şi cele ale Titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 344 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile Ordonanţei Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 25 lit. b) din Legea nr. 481/2004 privind protecţia civilă, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile Ordonanţei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, cu modificările şi completările ulterioare;

- prevederile art. 5 alin. (2) lit. k), art. 26 alin. (1) lit. b) şi c), alin. (3), alin. (5) şi alin. (8) din Legea serviciului de salubrizare a localităţilor nr. 101/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 10 lit. g) şi art. 34 alin. (2) şi (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 14 lit. f) din Legea serviciului de alimentare cu apă şi canalizare nr. 241/20016, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 5 din Legea cadastrului şi publicităţii imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 6 şi art. 7 din Ordonanţa Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor şi serviciilor de piaţă, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 14 din Ordonanţa Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităţilor urbane şi rurale, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 45 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcţii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului naţional - Secţiunea a IV-a Reţeaua de localităţi, cu modificările şi completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local nr.160/25.07.2019 privind reactualizarea Planului Urbanistic General şi Regulamentului Local de Urbanism al Municipiului Mangalia, Judeţul Constanţa;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 116/2016 privind încadrarea pe zone a terenurilor intravilane şi extravilane din Municipiul Mangalia pentru impozitare;
- prevederile HCL nr. 115/2016 privind aprobarea criteriilor de încadrare a imobilelor situate în municipiul Mangalia în categoria clădirilor şi terenurilor neîngrijite;

Potrivit prevederilor art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, actele normative ale autorităţilor administraţiei publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activităţi de interes local, în limitele stabilite prin Constituţie şi prin lege şi numai în domeniile în care acestea au atribuţii legale. Competenţa legiferării în materia impozitelor şi taxelor locale este conferită consiliilor locale de următoarele dispoziţii legale:

☐ art. 129 alin. (2) lit. b) şi alin. (4) lit. c) din Codul administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019, în conformitate cu care Consiliul local stabileşte impozitele şi taxele locale ca parte a strategiei de dezvoltare economico-socială şi de mediu a unităţii administrativ-teritoriale;

☐ art. 490 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 16 alin. (2) şi art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, conform cărora autorităţile administraţiei publice locale au competenţă şi sunt responsabile pentru

stabilirea impozitelor şi taxelor locale, a amenzilor şi penalizărilor aferente, precum şi a oricăror alte venituri ale unităţii administrativ-teritoriale;

☐ art. 484 şi 486 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal şi art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, în temeiul cărora Consiliul local poate adopta taxe speciale pentru funcţionarea unor servicii publice locale create în interesul cetăţenilor, precum şi taxe locale, altele decât cele reglementate de Codul fiscal;

☐ art. 456 alin. (2), art. 464 alin. (2), art. 469 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal care confer autorităţii deliberative dreptul de a stabili facilităţi fiscale cu privire la impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren, impozitul pe mijloacele de transport,altele decât cele instituite *ope legis*.

Nepromovarea şi neadoptarea de către autoritatea deliberativă a prezentului proiect de hotărâre în vederea stabilirii impozitelor şi taxelor locale, a taxelor speciale şi a altor taxe locale pentru anul 2027 cel târziu cu 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exerciţiului bugetar prezent, atrage aplicarea prevederilor art. 491 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, respective aplicarea valorilor maxime prevăzute de Cod, indexate cu rata pozitivă a inflaţiei de 7.3%.

Totodată, hotărârea privind stabilirea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2027 corelată cu un grad bun de colectare a acestora la bugetul local reprezintă şi asigură mecanismul necesar pentru punerea în aplicare a soluţiilor de dezvoltare economică şi socială, precum şi de protecţia mediului înconjurător la nivelul municipiului Mangalia.

În prezent, impozitele, taxele locale şi speciale, precum şi limitele amenzilor contravenţionale prevăzute de Codul fiscal sunt stabilite prin H.C.L. nr. 212/29.12.2025 privind stabilirea impozitelor şi taxelor locale la nivelul municipiului Mangalia în anul 2026.

Din perspectiva modificărilor propuse pentru anul 2027 proiectul de hotărâre de stabilirea impozitelor şi taxelor la nivelul municipiului Mangalia se rezumă în principal la indexarea cu rata inflaţiei de 7.3 % a impozitelor, taxelor locale şi a limitelor amenzilor stabilite pentru anul 2026.

În cuprinsul proiectului de hotărâre sunt notate valorile stabilite de Codul fiscal indexate cu rata inflaţiei pentru anii 2017,2018,2019,2020,2021,2022,2023,2024,2025. Pentru anul 2025 rata inflaţiei este în procent de 7.3%, pentru anul 2024 - 5.6 %, pentru anul 2023 - 10.4 %, pentru anul 2022 - 13.8%, pentru anul 2021 - 5.1%, pentru anul 2020 - 2.6 %, pentru anul 2019 - 3.8 %, pentru anul 2018 - 4.6 % şi pentru anul 2017 - 1.3 % **.**

Indexarea cu rata pozitivă a inflaţiei a impozitelor, taxelor locale şi a limitelor

amenzilor este obligatorie pentru autoritatea locală fiind prevăzută ca atare de art. 491 din Codul fiscal care statuează că *"în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual [...] de către consiliile locale, ţinând cont de rata inflaţiei pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanţelor Publice şi Ministerului Dezvoltării Regionale şi Administraţiei Publice; sumele indexate [...] se aprobă prin hotărâre a consiliului local şi se aplică în anul fiscal următor*". Prin excepţie de la această prevedere , sumele prevăzute în tabelul prevăzut la **art. 470 alin. (5) şi (6)** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal se indexează anual în funcţie de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an şi publicată în Jurnalul Uniunii Europene şi de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Cursul de schimb a monedei euro şi nivelurile minime, exprimate în euro, prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri se comunică pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanţelor Publice şi Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării şi Administraţiei.

Elementul de noutate în prezentul Proiect de hotărâre îl reprezintă creşterea cotei de impozitare pentru clădirile nerezidenţiale aparţinând persoanelor juridice de la 1.4% la 1.5%, motivat de faptul că este necesară pentru corelarea cu rata inflaţiei .

De asemenea, ţinând cont că punctul nr. 32 din Legea nr. 239/15.12.2025 abrogă art. 460 alin. 1 şi alin. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal coroborat cu prevederile OUG 78/17.12.2025 punctul 7 *"La articolul XIII alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins: c) prevederile pct. 32 şi 33 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.*", rezultă faptul că, de la data de 01.01.2027 nu mai există în Codul fiscal categoria clădiri rezidenţiale persoane juridice şi nici clădiri mixte persoane juridice.

Anexa nr.1 din prezentul Proiect de hotărâre prezintă în detaliu modalitatea de calcul a impozitului pe clădiri (prevăzut de art. 455-462 Cod fiscal), impozitului pe teren (prevăzut de art. 463-467 Cod fiscal), impozitul mijloacelor de transport (prevăzut de art.468-472 Cod fiscal), taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor şi autorizaţiilor (prevăzut de art. 473-476 Cod fiscal), taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă şi publicitate (prevăzut de art.477-479 Cod fiscal), impozitul pe spectacole (prevăzut de art. 480-483 Cod fiscal), taxele speciale instituite pentru activităţile desfăşurate de către Serviciile Publice, Direcţiile şi Serviciile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Mangalia (prevăzute de art.484-485 Cod fiscal), alte taxe locale stabilite în baza prevederilor art. 486 Cod fiscal precum şi taxe de timbru şi extrajudiciare de timbru.

Anexa nr.2 precum şi **Anexa nr.3** stabilesc procedurile de acordare a unor scutiri de la plata impozitului pe clădiri, teren si impozit pe mijloacele de transport datorate de persoane fizice, reglementate de art. 456 alin 1 lit. p), r), s), t), art. 456 alin. 4, art. 464 alin 1 lit. r), s), t), u), art. 456 alin. 2^4-2^8, art. 464 alin. 4, art. 464 alin. 2^5-2^8, art. 469 alin 1 lit. a), b) şi c) si art. 469 2^1-2^3 din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal.

Anexa nr.4 prezintă modelul stabilit pentru Declaraţia de impunere taxa specială de salubritate pentru persoanele fizice autorizate şi asimilate acestora şi persoane juridice .

Anexa nr.5 prezintă Situaţia cu beneficiarii serviciului care nu au contract de salubrizare

Anexa nr.6 prezintă Situaţia cu beneficiarii serviciului la care s-a denuntat unilateral contractul de salubrizare .

Anexa nr.7 stabileşte formularul de cerere privind sistarea de la plata taxei speciale de salubrizare.

Anexa nr.8 reprezintă Regulamentul de stabilire şi aplicare a taxei speciale de salubrizare.

Anexa nr.9 reprezintă Regulamentul de stabilire şi aplicare a taxei speciale de folosire tramă stradală de către utilaje şi autovehicule concepute şi construite pentru transportul de materiale de construcţii şi alte mărfuri.

Anexa nr.10 este Regulamentul de adoptare a taxelor speciale.

Anexa nr.11 prezintă Procedura privind înregistrarea, evidenţa şi radierea vehiculelor care nu se supun înmatriculării în Municipiul Mangalia .

Anexa nr.12 stabileşte Procedura privind stabilirea şi colectarea taxei de ocupare temporară domeniu public în Municipiul Mangalia.

Pentru anul fiscal 2027, se vor acorda în continuare facilitaţi fiscale tuturor contribuabililor persoane fizice si juridice care se încadrează în prevederile legale, la acelasi nivel cu anii precedenţi, ţinând cont de prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Bonificaţiile prevăzute la art.462 alin.(2), la art.467 alin.(2) şi la art.472 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal pentru plata cu anticipaţie până la data de 31 martie, a impozitelor locale datorate pentru întregul an de către contribuabili sunt, după cum urmează:

1. 10% în cazul impozitului pe clădiri persoane fizice;
2. 10% în cazul impozitului pe teren persoane fizice;
3. 10% în cazul impozitului pe mijloacele de transport persoane fizice;
4. 5% în cazul impozitului pe clădiri persoane juridice;
5. 5% în cazul impozitului pe teren persoane juridice;
6. 5% în cazul impozitului pe mijloacele de transport persoane juridice.

Ținând cont de prevederile art. 489 alin. 5 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările şi completările ulterioare coroborat cu prevederile HCL nr. 115/2016 privind aprobarea criteriilor de încadrare a imobilelor situate în municipiul Mangalia în categoria clădirilor şi terenurilor neîngrijite, prezentul Proiect prezintă majorarea impozitului pe clădiri şi a impozitului pe teren, situate în intravilan, încadrate în categoria clădirilor şi terenurilor neîngrijite, conform criteriilor stabilite prin hotărîrea de consiliu, după cum urmează:

- pentru clădiri:

supraimpozitare cu 300% pentru punctajul procentual intre 30,00% şi 59,00%

supraimpozitare cu 400% pentru punctajul procentual intre 60,00% şi 79,99%

supraimpozitare cu 500% pentru punctajul procentual intre 80,00% şi 100,00%

- pentru teren:

supraimpozitare cu 300% pentru punctajul procentual de până la 49,99%

supraimpozitare cu 500% pentru punctajul procentual între 50%- 100%.

Cu respectarea prevederilor **art. 489 alin. 1 şi 2** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările şi completările ulterioare Proiectul de Hotărâre prezintă aplicarea unor cote adiţionale la impozitul pe clădiri nerezidenţiale aflate în proprietatea persoanelor fizice (maxim prevăzut de Codul fiscal 1.3, cota propusă 1.75% din valoarea impozabilă), impozitul pe clădiri nerezidenţiale aflate în proprietatea persoanelor juridice (maxim prevăzut de Codul fiscal 1.3, cota propusă 1.5 % din valoarea impozabilă).

Proiectul de hotărâre îşi propune o creştere a nivelului veniturilor bugetului local faţă de anul 2026, pe de-o parte prin indexarea cu rata inflaţiei de 7,3 % conform datelor Institutului Naţional de Statistică publicate atât pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei, cât şi pe cel al Ministerului Finanţelor Publice, iar pe de altă parte prin crearea unor noi surse de venit care să asigure finanţarea proiectelor de dezvoltare durabilă a municipiului Mangalia urmărite a se realiza de către administraţia publică locală.

În conformitate cu dispoziţiile din Legea nr. 52/2003, proiectul de hotărâre va fi publicat pe site-ul oficial al Primăriei Municipiului Mangalia la rubrica Transparenţă decizionată şi va fi adus la cunoştinţa publicului prin anunţul referitor la elaborarea unui proiect de act administrativ cu caracter normativ, pentru consultare şi formularea de propuneri sau observaţii în termenul legal.

Prezentul proiect de hotărâre cuprinde notate sumele indexate cu rata inflaţiei pentru anii 2017-2025, pentru o mai bună înţelegere a lor.

Se va realiza publicarea anunţului în mass-media, în acord cu prevederile art. 7 alin.(1) din Legea nr. Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică.

Având în vedere cele expuse, în temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare şi luând în considerare că unul dintre scopurile asigurării autonomiei locale îl reprezintă dreptul de a institui şi de a percepe impozite şi taxe în vederea obţinerii veniturilor proprii ale bugetului local pentru anul 2027 în scopul acoperirii cheltuielilor publice locale susţinem propunerea **Proiectului de hotărâre privind stabilirea impozitelor şi taxelor locale pentru anul 2027 .**

Direcţia Taxe şi Impozite Locale
Serviciul Persoane Juridice
Şef serviciu – Niculae Florina